

# Hirigintza VII

## Lurralde-antolakuntza eta ingurumen-babesa

### 1.4. EAEko Lurraldea Antolatzeko Gidalerroak



Existitzen ez den lurralde baten lurralde-antolamendua: Euskal Herria



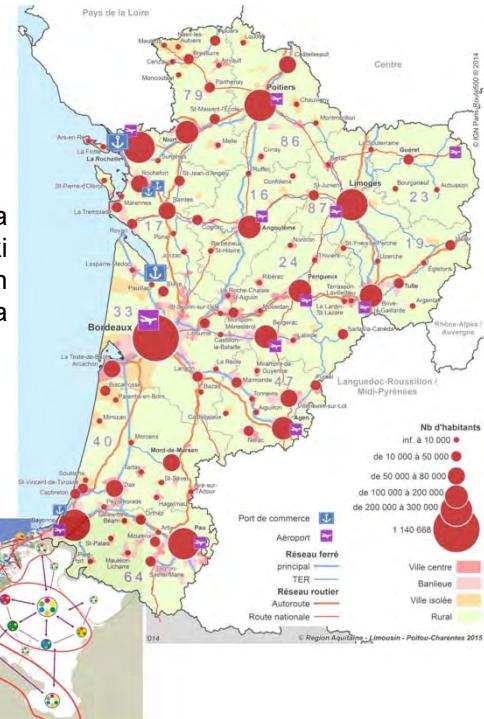
Pío Baroja (1953): *El País Vasco*, Destino: <http://www.liburuklik.euskadi.net/handle/10771/29901>

**Euskal Herriko lurralte-antolakuntza:**  
**3 plangintza-sistema antzerako,**  
**baina ezberdin (2017ko urtarrilaren**  
**1etik, are ezberdinago)**

Akitania Berrian Lurraldea  
 Antolatzeko eta Iraunkorki  
 eta Berdintasunean  
 Garatzeko Eskualde Eskema  
 (SRADDET) egin beharko da

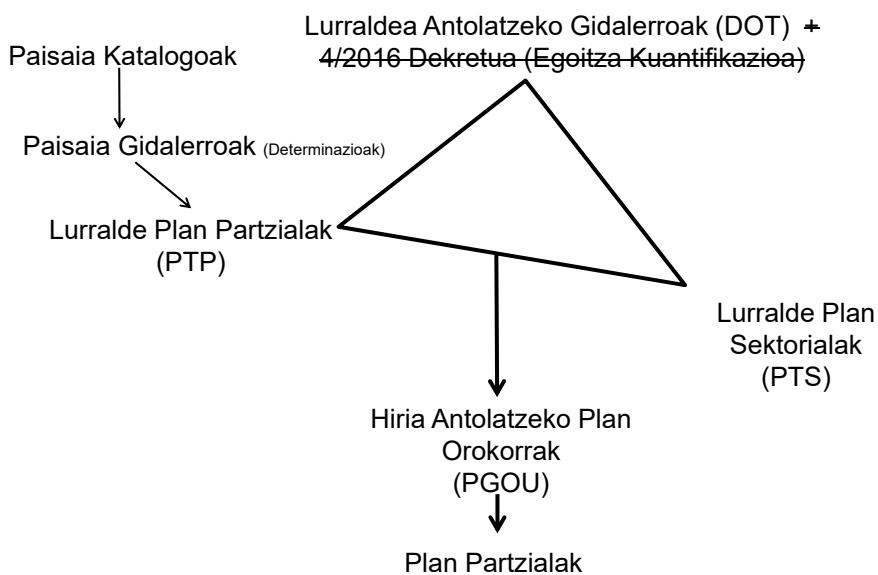
EAE: Lurraldea  
 Antolatzeko Gidalerroak  
 (DOT: 1997) +  
 4/2016 Dekretua (Egoitza  
 Kuantifikazioa) DOT: 2019

NFE: Nafarroako Lurralde  
 Estrategia (ETN: 2005)



### EAeko lurralte-antolatzeko tresna nagusiak

Lurralde-antolakuntzaren Legea (4/1990) + Lurzoruaren Legea (2/2006)



## EAeko lurraldea eta hirigintza antolatzeko tresna nagusiak

Legea → jokoaren arauak ezarri zituen (eta, bereziki, jokatu ahal izateko tableroak edo tresnak)

Lurraldea Antolatzeko Gidalerroak (LAG) → ideia handiak, ildo eta kontzeptu orokorrak, EAeko hiru herrialdeen erabakiak gidatzeko

Lurralde Plan Partzialak (LPP) → ideia orokor horiek erabaki handi eta fisiko-espazialen itzultzen dituzte; eskualde-mailan gauzatzen dituzte ideia horien forma

Hiria Antolatzeko Plan Orokorrak (HAPO) → erabaki espazial horiek eskubide eta betebehar legaletan itzultzen dituzte, udalerri osoan zehar, zehaztasunez, eta partzelaz partzela

## SISTEMA JERÁRQUICO DE PLANES TERRITORIALES EN OCHO PAÍSES EUROPEOS

PAÍS	NIVEL REGIONAL	NIVEL SUBREGIONAL	NIVEL LOCAL
ALEMANIA	Plan o Programa de Desarrollo Territorial (de OT) del Land	Plan o Programa Subregional de Desarrollo Territorial (de <i>Flächennutzungsplan</i> ), etc. OT)	Plan Director de Urbanismo
ESPAÑA	Plan de OT o Directrices de OT	Plan de OT de Ámbito Subregional o Plan Territorial Parcial	Plan General Municipal, etc.
FRANCIA	Esquema Regional de Ordenación y Desarrollo Territorial	Esquema de Coherencia Territorial (SCT, desde 2000; (PLU, desde 2000, antes POS), antes SD)	Plan Local de Urbanismo
HOLANDA	Plan Territorial Provincial		Plan ReguladorGeneral (PRG), etc.
ITALIA	Plan Territorial Regional o Plan Territorial Regional de Coordinación (PTRC)	Plan Territorial Provincial	Plan Estructural, etc.
PORUGAL	Plan Regional de Ordenación del Territorio	Plan Director Intermunicipal (PDIM)	Plan Municipal de Ordenación del Territorio (PMOT), etc.
REINO UNIDO	Regional Planning Policy Guidance Note	Plan Estructural (SP)	Plan Local (LP), etc.
SUIZA	Plan Director Cantonal		Plan-Marco de Afectación, etc.

## Oinarri legala: EAeko 4/1990 legea

5988 EUSKAL HERRIKO A.A. - 1990.eko uztailak 3 N.º 131 ZK. B.O. DEL PAÍS VASCO - 3 de julio de 1990

### Euskal Autonomi Elkarteko Xedapen Orokorra Disposiciones Generales del País Vasco

#### LEHENDAKARITZA

2053

4/1990 Legea, Maiatzaren 31koa, Euskal Herriko Lurralde Antolakuntzari buruzkoa.

Eusko Legebiltzarra Euskal Herriko Lurralde Antolakuntzari buruzko maiatzaren 31ko 4/1990 Legea onartu duela jakinerazen zaie Euskadiko Autonomi Elkarteko herritar guztiei. Beraz, Lege horri men egiteko eta men eginerazteko agintzen diet, norbanako zein agintari direla, Euskadiko herritar guztiei.

Gasteiz, 1990.eko ekainak 12.  
Lehendakaria,  
JOSE ANTONIO ARDANZA GARRO.

#### PRESIDENCIA

2053

LEY 4/1990, de 31 de Mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco.

Se hace saber a todos los ciudadanos de Euskadi, que el Parlamento Vasco ha aprobado la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco. Por consiguiente, ordeno a todos los ciudadanos de Euskadi, particulares y autoridades, que la guarden y hagan guardarla.

Vitoria-Gasteiz, a 12 de junio de 1990.  
El Lehendakari,  
JOSE ANTONIO ARDANZA GARRO.

Lurralde-antolakuntzari buruzko legea, Ardanza lehendakariaren garaikoa

## Oinarri legala: EAeko 4/1990 legea

#### 2. atala.

1.- Euskal Autonomi Elkartearren lurralte-antolakuntza honako antolabide hauetaz baliatuz egindo da:

- a) Lurralde-Antolakuntzarako Artezpideak.
- b) Lurraldearekiko Zati-Egitamukak.
- c) Lurraldearekiko Alor-Egitamukak.

2.- Aurreko idaztian aipatzen diren lurralte-antolabideak lur-jaurpideari buruzko legeetan ohartemandako egitamuketa nagusi eta bereziengarriko dira hala behar dadinetan, Lege honek ezartzen dituen mugen barruan, horiek haien egokitu beharko zaizkielarik.

#### Artículo 2

1.- La ordenación territorial del País Vasco se realizará a través de los siguientes instrumentos:

- a) Las Directrices de Ordenación Territorial.
- b) Planes Territoriales Parciales.
- c) Planes Territoriales Sectoriales.

2.- Los instrumentos de ordenación territorial a que se refiere el apartado anterior serán desarrollados, cuando sea preciso, a través de las figuras de planeamiento general y especial previstas en la legislación sobre régimen del suelo, que habrán de ajustarse a las determinaciones contenidas en aquellos, en los términos que establece la presente Ley.

EAeko lurraltearen antolatzeko tresnak eta jerarkia

## Oinarri legala: EAeko 4/1990 legea

### II IZENBURUA EUSKAL HERRIKO LURRALDE-ANTOLABIDEEZ

#### 1. Atalburua. Lurralde-Antolakuntzarako Artezpideez

##### *I. atala.*

Euskal Autonomi Elkarteko Lurralde-Antolakuntzarako Artezpideak izango dira Lege honetan arautzen diren gainerako antolabideak aurkeztekobetiko abiatapuntu nagusi, eta halaber lur-jaurpideei buruzko legeetan ohartemandako antolakuntza-egitamu entzat ere, lege horieii egokituko beharko bai zaizkie beti ere Herri-Administraritzaritzaz erberdinak, direla autonomiazko, foruzko zein toki-mailakoa, bakoitzaz bere esku-dunteez baliatuz, gara ditzaten eta lurraldlean eragina izan dezaten egitamu, egitarau eta ekintzak.

### TITULO II DE LOS INSTRUMENTOS DE ORDENACION TERRITORIAL DEL PAIS VASCO

#### Capítulo I. De las Directrices de Ordenación Territorial

##### *Artículo 4*

Las Directrices de Ordenación Territorial del País Vasco constituirán el marco general de referencia para la formulación de los restantes instrumentos de ordenación regulados en la presente Ley, así como de los planes de ordenación previstos en la legislación sobre régimen del suelo, al que en todo caso habrán de acomodarse los planes, programas y acciones con incidencia en el territorio que puedan desarrollar las diferentes Administraciones Públicas, de carácter autonómico, foral o local, en el ejercicio de sus respectivas competencias.

## Lurraldea Antolatzeko Gidalerroak zer diren

## Determinazio edo zehaztapen motak

Los planes se instrumentan mediante determinaciones normativas y puestas de intervención. En cuanto a las determinaciones, son esencialmente de tres tipos: a) las directrices, que establecen lo que se debe hacer, pero no como hacerse y que son indicaciones de carácter general o criterios-guías para la acción; b) las normas que establecen determinaciones prohibitivas o condicionales, del tipo “no se permitirá...” o “en caso de... se deberá...”; y, c) las normas que establecen determinaciones positivas, del tipo “se realizará un/a...”. A este conjunto de normas del tipo b) y c) es a lo que Moroni (1999, pp. 72-81) denomina normas de conducta y normas de proceso. A ellas hemos añadido en algunas CC.AA. otro tipo de determinaciones como son las recomendaciones, que establecen lo que se debería hacer, pero que en caso de no hacerse ha de justificarse.

Benabent, Manuel (2007): «Los planes de ordenación del territorio en España. De la instrumentación a la gestión», Fundicot.

## **Determinazio edo zehaztapen motak**

Hoy, al plan de OT se le solicita que sea un instrumento que sirva para dinamizar el territorio y, por tanto, debe incorporar propuestas de transformación territorial, pero a la vez se le reclama que sea un instrumentos regulador, que ordene los usos y condicione las actuaciones.

Benabent, Manuel (2007): «Los planes de ordenación del territorio en España. De la instrumentación a la gestión», Fundicot.

## **Eskualde-escalako planak, lurraldea gobernatzeko egitarau gisa**

En todo caso, sería conveniente hacer una distinción entre los planes de escala regional y los planes subregionales. En general, los planes de ámbito regional son estratégicos más que reguladores, de hecho buena parte de los planes de ámbito de Comunidad Autónoma se aprueban por los respectivos parlamentos o asambleas, bien como leyes o bien se adoptan mediante resoluciones parlamentarias. Como hemos señalado en referencia a este tipo de planes de ámbito regional:

Son documentos que en su mayoría definen el programa de gobierno del territorio, careciendo alguno incluso de representación gráfica. Definen lo que desde la perspectiva político-administrativa es el territorio de la Comunidad y el modo en que se desea que ésta se organice. En buena medida representan la aproximación institucional a la territorialidad, a la aprehensión del espacio que es objeto de administración y gobierno de la Comunidad, constituyendo en determinados casos auténticos estatutos del territorio. (Benabent, 2006, p. 226)

Benabent, Manuel (2007): «Los planes de ordenación del territorio en España. De la instrumentación a la gestión», Fundicot.

## **Oinarri legala: EAEko 4/1990 legea**

Erreferentziazko marko orokorra, EAEko lurraldea  
antolatzeko tresnek eta planek jarraitu  
beharrekoa

Lurraldea Antolatzeko Gidalerroak zer diren

## **LAGen oinarri legala: EAEko 4/1990 legea**

LAGek 3 funtzio edukiko dituzte  
eta  
gutxienez, 11 determinazio edo xedapen

## **Oinarri legala: 4/1990 legea**

- 1.- EAEko ildo politiko eta ekonomikoekin bat datozen irizpide eta arauak ezartzea, gizarte- eta ekonomia-jarduerak lurrualdean zehar kokatzeko. Bi helbururekin: lurralte-oreka eta jarduera ekonomikoa suspertzea
- 2.- Espazioaren erabilera arautzen dituzten politika sektorialak eta hirigintza-jarduerak koordinatzeko erreferentzia-marko orokor bat osatzea
- 3.- Espainiako Estatuarekin edo beste autonomia-erkidegoekin batera koordinatu beharrezko jarduerak aurreikustea eta hitzarmenak egiteko oinarriak ezartzea

Lurraldea Antolatzeko Gidalerroen 3 funtzio nagusiak

## **Oinarri legala: 4/1990 legea**

### *6. atala.*

Lurralde-Antolakuntzarako Artezpideak, Euskal Autonomi Elkarteko lurralde osoaren antolakuntzarako bide direnez, aurreko atalean adierazitako egitekoi egokituko zaizkie eta honako xedapen hauek gutxienez izango dituzte beren barne:

### *Artículo 6*

Las Directrices de Ordenación Territorial, como instrumento de ordenación conjunta de la totalidad del territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se ajustarán a las funciones señaladas en el artículo anterior y contendrán, al menos, las siguientes determinaciones:

Lurraldea Antolatzeko Gidalerroen determinazioak edo xedapenak

## Oinarri legala: EAEko 4/1990 Legea

1. Análisis territorial detallado del «País Vasco», incluyendo definición precisa de los problemas existentes y valoración de las diferentes posibilidades de tratamiento de los mismos.
2. Señalamiento de los criterios generales a los que habrá de acomodarse la acción de las diferentes Administraciones Públicas a fin de hacer frente a los problemas detectados.
3. Delimitación y definición precisa de las áreas que deban ser objeto de especial protección, con el fin de preservar sus valores ecológicos, culturales o económicos.
4. Definición de los suelos que por su idoneidad actual u potencial para la explotación agraria hayan de ser objeto de protección o ampliación.
5. Definición de las áreas que deban ser objeto de ordenación pormenorizada a través de PTPs, así como criterios a los que habrá de ajustarse dicha ordenación.
6. Definición de áreas idóneas para el asentamiento de las grandes infraestructuras y equipamientos, así como a las relacionadas con la solución de los diferentes problemas ambientales.
7. Cuantificación de la necesidad de viviendas, especialmente de las de protección oficial, en las diferentes áreas del territorio, y establecimiento de los criterios de localización de las mismas.
8. Evaluación de los déficit de equipamiento en las diferentes áreas del territorio.
9. Estimación global de las necesidades de rehabilitación del patrimonio histórico artístico.
10. Establecimiento de sistemas de información recíproca entre las Administraciones y organismos públicos para la elaboración planes y programas sectoriales, y asegurar su coherencia con el marco de las DOT.
11. Señalamiento de causas para la adaptación o modificación de las DOT.

11 determinaciones mínimas de las DOT (art. 6)

## Oinarri legala: 4/1990 legea

### 8. *atala.*

1.- Lurralde-Antolakuntzarako Artezpideak, bai Herri-Administratiriztzat eta bai norbanakoentzare, beti behartzte-indarrekoak izango dira.

2.- Artezpideak, beren nolakoa dela eta, euskal lurralde osoari doazkion bideen garapenerako arauak jartzea eta bideratzea helburu izanezko eta guztiel ezarri beharreko arau zehatzetan eman daitezenean, horien behartzte-indarra artezkoa izango da .

3.- Artezpideak duten behartzte-indarra zeharbezkoia izango da honako kasu hauean: lurralde eta birigintzari buruzko egitamuketarako gai diren Herri-Administratiriza ezberdinenzako berariz egindakoak direnean eta lur-jaurpideei buruzko legeetan eta Lege honetan ohartzen diren irudi eta balaiapideez garatu behar direnean.

4.- Artezpideen behartzte-indarra honako hauen bidez eman ahal izango da aditzera:

a) Tokia antolatzeko eta horretaz baliatzeko irizpideak ezarri.

b) Artezpideetan jasotzen diren haziaketa eta balio-neurketekin elkarri ezinezkotzat jo daitezen irizpideak baztertuz.

c) Onargarritzat jotako hainbat irizpideren arteko aukera zehatzuz.

d) Ihardunbiderako aholkuak emanet. Gai izanezko Administratirizat bide hori alde batera utziz gero, hartz duen erabakia eta erabaki horrek, dagokion gomendioaren erizpena emateen dueneko helburu bakoitzarrik duen elkargarritasuna beraziz zuritu beharko diu.

Aurreko idatzietako ondoritarako, Artezpideek, horietan jaso daitezen xedapen guztiak eta bakoitzak izan beharko duten jokabidea zehatz-mehatz eta zalantzapiderik gabe adierazi beharko dute.

1.- Las Directrices de Ordenación Territorial tendrán en todo caso carácter vinculante para las Administraciones Públicas y para los particulares.

2.- La eficacia vinculante de las Directrices tendrá carácter directo cuando éstas se expresen en normas concretas de aplicación general, cuyo objetivo sea disciplinar y encauzar el desarrollo de procesos que, por su propia naturaleza, afectan al conjunto del territorio vasco.

3.- La eficacia vinculante de las Directrices será indirecta cuando éstas vayan específicamente dirigidas a las distintas Administraciones Públicas competentes en materia de planeamiento territorial y urbanístico y deban ser desarrolladas a través de las figuras e instrumentos que contemplan la legislación sobre régimen del suelo y la presente Ley.

4.- La vinculación de las Directrices podrá expresarse a través de:

a) La imposición de criterios de ordenación y uso del espacio.

b) La exclusión de aquellos criterios que se consideren incompatibles con el análisis y valoraciones que las propias Directrices incorporan.

c) La definición de alternativas entre varios criterios considerados admisibles.

d) La simple recomendación de líneas de actuación. Cuando la Administración competente se apartase de ésta, vendrá obligada a justificar de forma expresa la decisión adoptada y su compatibilidad con los objetivos que en cada caso informan la recomendación de que se trata.

A los efectos de los apartados anteriores las Directrices expresarán de forma clara y sin equívocos el sentido concreto en el que habrán de operar todas y cada una de sus determinaciones.

Lurraldea Antolatzeko Gidalerroen lotesletasuna

## **EAeko Lurraldetako Antolatzeko Gidalerroak**

Kronologia laburra:

### **1990: Iurrealdea antolatzeko legearen onarpena**

1992: LAGen Aurrerakinaren onarpena

1994: LAGen hasierako onarpena

### **1997: LAGen behin betiko onarpena** (Ardanza oraindik lehendakari)

2012: LAG berrien hasierako onarpena (Patxi López lehendakari)

### **2016: 4/2016 dekretua: etxebizitza-kuantifikazio berriaren**

**onarpena** (Iñigo Urkullu lehendakari)

2016ko azaroa: (beste) LAG berrien Aurrerakinaren aurkezpena

2017: Aurrerakinari alegazio-epena (3 hilabete)

2017ko azaroa: LAGen Hasierako Onarpen agiriaren aurkezpena

2018ko otsailean: LAGen Hasierako Onarpen agiriaren onesprena

### **2019ko irailean: LAGen berrikuspenaren behin betiko onarpena (kuantifikazio berria barne)**

## **5 objetivos concretos DOT 1997**

### **1. Proteger y mejorar los recursos naturales**

Consolidar una "Red de Espacios Naturales" y de 51 "Áreas de especial interés Natural"

Limitar la explotación indiscriminada de canteras

«Qué son las DOT»:

[http://www.inquirumena.ejgv.euskadi.eus/49-565/es/contenidos/informacion/dots/es\\_1165/dot\\_c.html](http://www.inquirumena.ejgv.euskadi.eus/49-565/es/contenidos/informacion/dots/es_1165/dot_c.html)

Categorizar el suelo en siete tipos de uso

Desarrollar sistemas de tratamiento y reciclaje de residuos sólidos (p.e. una incineradora en Arrasate)

### **2. Fortalecer y reequilibrar las zonas urbanas**

Estableciendo la red de comunicaciones: Eibar-Gasteiz, Beasain-Bergara-Durango, "Y" ferroviaria...

Promoviendo la renovación urbana y mejora ambiental de zonas degradadas, generando empleo

Fortaleciendo los núcleos rurales, respetando sus valores y su idiosincrasia

### **3. Mejorar la integración de la CAPV en Europa**

A través de: infraestructuras, urbanismo y actividades económicas, para lograr un territorio competitivo en Europa, como punto de atracción urbana, ambiental y tecnológica

### **4. Mejorar el sistema de asentamientos**

Renovación urbana y mejora del paisaje de acuerdo a la reconversión del aparato productivo

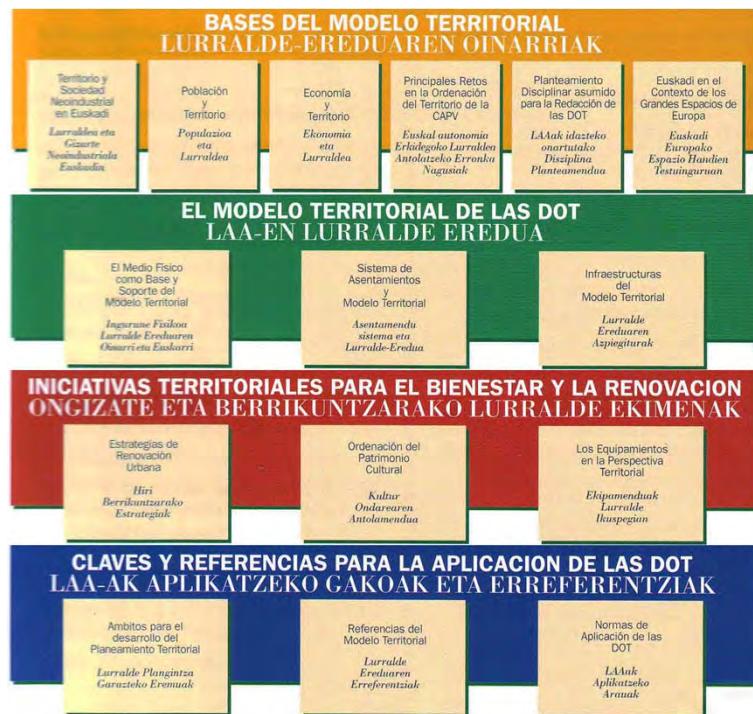
Rehabilitación de Centros Históricos

Integración de Urbanismo y Ordenación del Territorio: organizando el crecimiento coordinado del suelo industrial y del suelo residencial

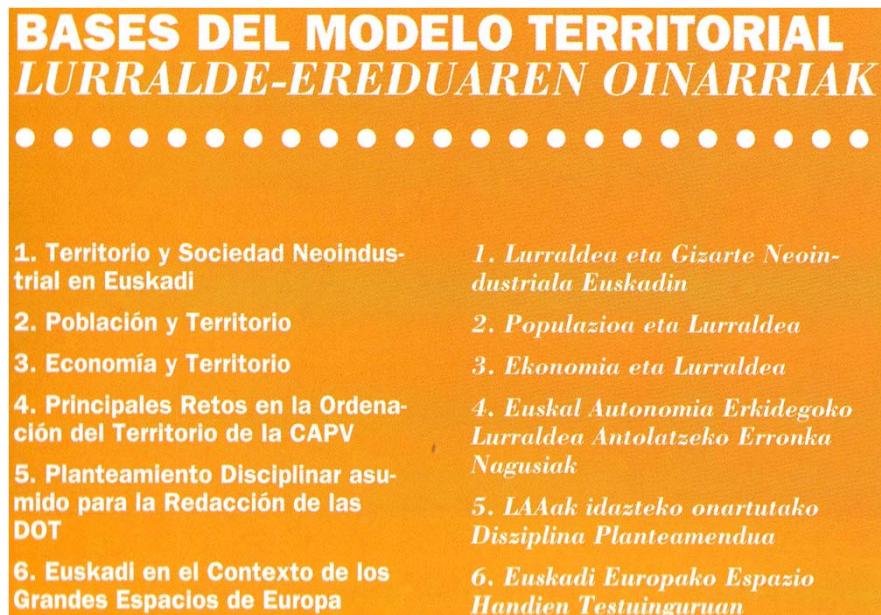
### **5. Potenciar la escala intermedia del territorio**

Con la delimitación de AFs integradoras de espacios urbanos y rurales, como ámbitos de una OT próxima a los ciudadanos, y el establecimiento de cabeceras para consolidar una red de ciudades medias

**LAGen  
egituraketa**



**a) LAGen lurrealde-ereduaren oinarriak**



## a) LAGen lurralte-ereduaren oinarriak

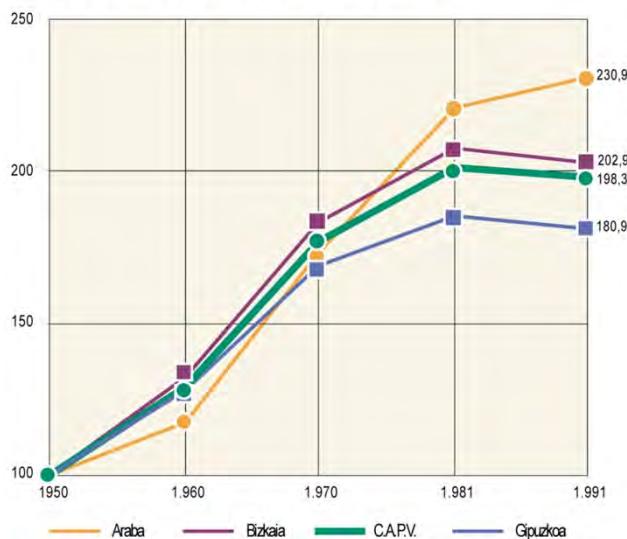
### 1. Lurraldea eta gizarte neoindustriala

#### Etorkizuneko Ikuspegia. Etorkizuneko erronka eta desafioak

- Euskal lurraldeak, gainerako herrialde europarrak bezalaxe, transizioaldia bizi du. Herrialde industrializatu baten berezko antolakuntzatik teknologia berrien garrantziak defitxitzen duen beste antolakuntza batera iragateak balio erantsia bilatzen lan egitea eskatzen du, bai eta lurralte-ikuspegitik ere. Horrek kalitate-ingurunea eskatzen du, zerbitzu eta industria-gizarte baten berezko eskariekin bat datozen azpiegitura eta ekipamenduak dituen ingurunea alegia.
- Beharrezkoa gertatzen da lurraldeak jasotzen dituen desorekak, gabeziak eta desabantailak zuzentzea eta gaur egun dauden indar eta ahalmenak biltzea, etorkizuneko erronketan barne har daitezen.
- Erronka berriei erantzuteko hazzkunde ekonomiko egonkor eta eusgarria lortu behar da, ingurunearekiko arreta azpimarratuko da eta herritarren bizi-kalitatea eutsi eta areagotuko da; azken finean, belaunaldi berriei lurraldea prestatu behar zaie.

## a) LAGen lurralte-ereduaren oinarriak

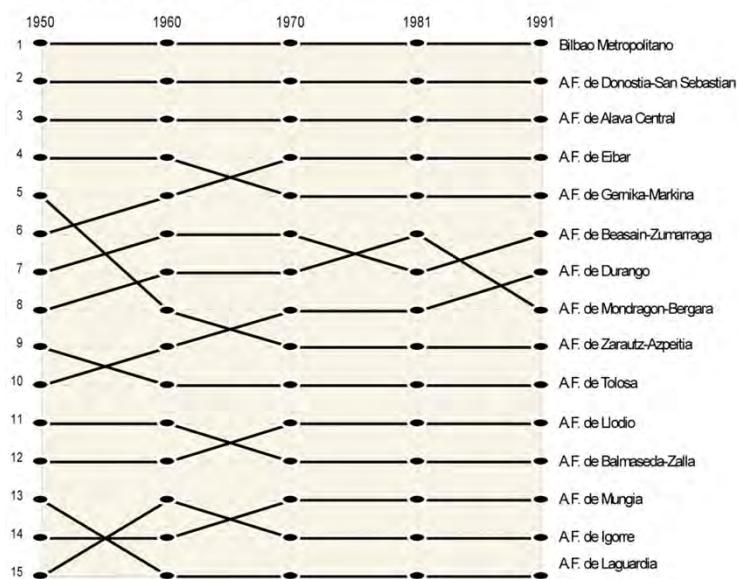
Evolución de la Población 1950-1991  
Gráfico en valores relativos. Base 100: 1.950



### 2. Biztanleria eta lurraldea

## a) LAGen lurralte-ereduaren oinarriak

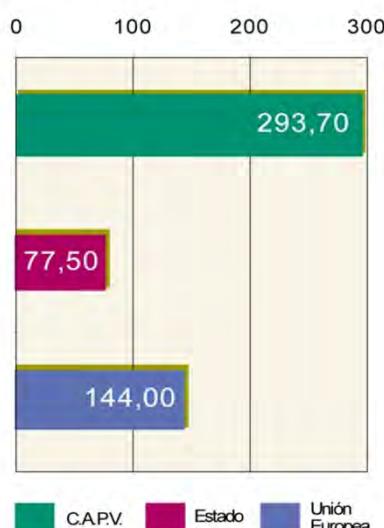
Evolución de Rangos de las Areas Funcionales



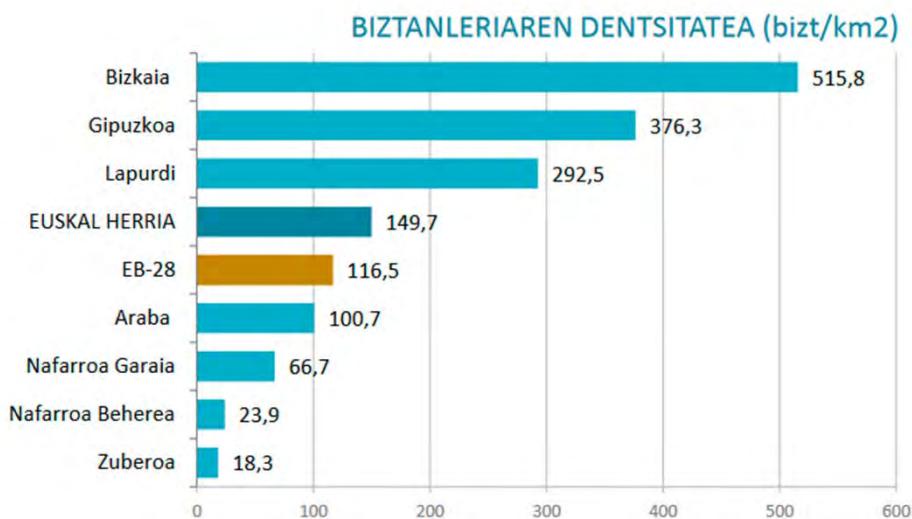
## 2. Biztanleria eta lurraldea

## a) LAGen lurralte-ereduaren oinarriak

Densidad de Población 1991



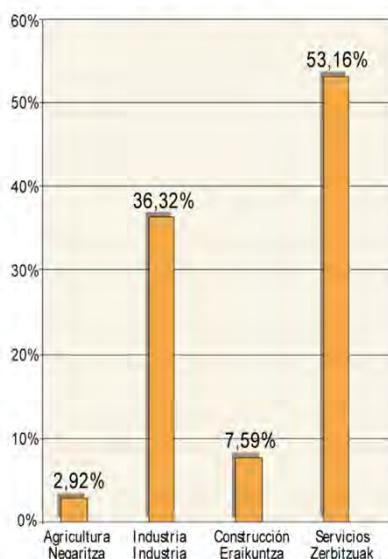
## 2. Biztanleria eta lurraldea



Biztanleria-dentsitea, egunerautua (Gaindegia, 2016)

### a) LAGen lurralte-ereduaren oinarriak

Población Ocupada por Sectores Económicos en la C.A.P.V.



## 3. Ekonomia eta lurraldea

## a) LAGen lurralte-ereduaren oinarriak

### 5. ETORKIZUNEKO IKUSPEGIA. ETORKIZUNEKO ERRONKA ETA DE- SAFIOAK

- *Enplegua sortuko duen hazkunde ekonomikoa sustatzea.*
- *Industri distritoak sortzea eta enpresantzako zerbitzuak ezartzeara bultzatuko duten espazioak ordenatzea lurraldean.*
- *Manufaktura-ekonomiatik, materiala ez denaren edo ukiezina denaren garapena erraztuko duen egitura-rantz bilakatzea.*
- *Euskal Empresa Txiki eta Ertainen sarean loturen kultura sustatzea, honek ingurune global eta lehiakorrean kokapen egokia ahalbide diezaien.*
- *Langileen eskumenen etengabeko egokitzapena, prestakuntza jarraiko prozesuaren bitartez.*

### 3. Ekonomia eta lurralteada

## a) LAGen lurralte- ereduaren oinarriak

### 1. LURRALDEA HERENTZIA ETI PROIEKTU GISA: BI KONTZEPTU HAUEN ARTEKO OREKA LORTZEN PREMIA

### 2. MALGUTASUNA, KONTROLAREKIN ETA MUGAK FINKATZEAREKIN KON- BINATUA

### 4. EAEko lurralteada antolatzeko erronka nagusiak

### 3. ETORKIZUNEKO IKUSPEGIA. ETORKIZUNEKO ERRONKA ETA DE- SAFIOAK

- *Etengabe transformatzen ari den mundu ireki batean lurralteada antolatzea. Lurralteada prestatzea ekonomiaren, gizartearren eta lurralteadearen arteko egokitzapena hobea izan dadin; honek malgutasun handia eskatzen dio lurralte-antolamenduari.*
- *Toki-garapenaren eta garapen metropolitarraren arteko oposizioa gainditzea. Ekonomia globalizatu batean, metropoliaren eta lurralte baten hiri-egitura osatzen duten gainerako hirien arteko erlazioa sare gisa konfiguratzeko da, eta sare honetan toki-garapenak garapen metropolitarra egituratzeko aldi berean.*
- *Enpresen ekonomi egituraren eta lurralteadearen arteko konpromisoa epe er-tain-luzerako proiektu batean barne hartzea.*
- *Lurralteadearen antolamenduak gizarte eraginkor, ireki eta solidario bat erregulatzeko osagai nagusia izan behar du.*

## **a) LAGen lurralte-ereduaren oinarriak**

5.1 *Lurraldea antolakuntzko estrategiaren helburua garapena eta ongizatea lortzea da* (produziorako lurralte lehiakorra lortu nahi da, nazioarteko inbertsioak erakartzeko)

5.2 *EAEk dituen eskumenekiko errespetua* (autonomia handiagoaren bila)

5.3 *Jarrera etikoa ingurumenaren alorrean* (babes aktiboa sustatuz)

5.4 *Lurralde-antolakuntzaren eta hirigintzaren integrazioa* (zooma handituz)

5.5 *Toki-mailako hirigintzaren garrantzia* (hiri-irudi erakargarria lortzearen garrantzia)

## **5. LAGen planteamendu disziplinarra**

## **a) LAGen lurralte-ereduaren oinarriak**

5.6 *Tokiko-mailan soilik zentratutako hirigintzaren mugak* (eskualdeen eta hiri-sistemaren ikuspegiaren beharra)

5.7 *Hiri-sistemaren protagonismoa* (lurralte-kultura berriaren parte bezala)

5.8 *Lurraldearen eskala ertainari arreta, Area Funtzionaletan oinarritura* (eskualde-eskala kontuan hartzeko)

5.9 *Tamaina ertaineko hiri-sarearen protagonismoa* (bereziki, landazonetako orekarengan pentsatuz)

5.10 *Lurralde-antolakuntzaren, hirigintza-jardueraren eta garapen ekonomikoko programa estrategikoen arteko koordinazioa* (edo nola lurralte-antolakuntzak eta hirigintzak ez duten ekonomia-dinamikotasuna gehiegi oztopatu behar)

## **5. LAGen planteamendu disziplinarra**

## a) LAGen lurralte-ereduaren oinarriak

5.11 *Instituzioen parte-hartzearen garrantzia* (partenariatu publiko-pribatu delakoa, malgutasunaren izenean)

5.12 *Plangintza zurrenetik koordinazio malgura* (LAGen ez-lotesletasuna defendatuz)

5.13 *Hiriaren eta lurraltearen kultura berria* (ulertzen zaila, kontzeptu propagandistiko samarra delako; lurralte eta hiria aldi berean kontuan hartzen omen duen ikuspegi integratua litzateke)

## 5. LAGen planteamendu disziplinarra

## a) LAGen lurralte-ereduaren oinarriak

### • Hegoaldearen Iparraldea

“Hegoaldearen Iparraldea” deritzana ere hiri-protagonismo handia duen espacio europeo da. Azpisistema hau berriagoa da. Genebako ingurutik eta Lyondik abiatu eta “Mediterranioko frantziar bulebarrean” zehar zabaltzen

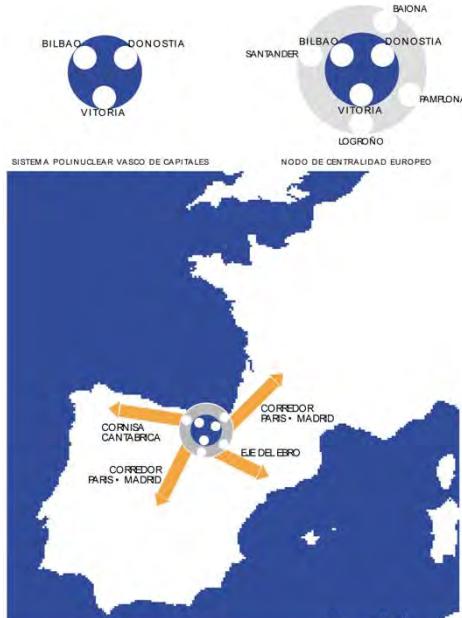
El País Vasco es una de las regiones atlánticas que más cerca se encuentra de espacios considerados como de mayor crecimiento de Europa

Euskal Herria Europako hazkunde handienekotzat jotzen diren espazioetatik burbilen dagoen eskualde atlantiarretako bat da



## 6. EAE Europako Espazio Handien testuinguruan

## a) LAGen lurralte-ereduaren oinarriak



## 6. EAE Europako Espazio Handien testuinguruan

## a) LAGen lurralte-ereduaren oinarriak

### 5. ETORKIZUNEKO IKUSPEGIA. ETORKIZUNEKO ERRONKA ETA DESAFIOAK

*Euskadi Europako espazioan eraginkortasunez eta dinamikoki integratzea da euskal gizarteari une honetan planteatzera zion erronka nagusia edo, behinik behin, desafio garrantzitsuenetako bat.*

*Horretarako, konexio fisiko eraginkorrrak izan beharko ditu, eta Euskadiren erakargarritasuna areagotuko duten lurraltearen berriztapen eta berrikuntzarako prozesuak garatu beharko dira, Europako espazio dinamikoenetan sortzen diren joera berriak bereganatu ahal izateko.*

*Arku Atlantiarraren barne-egituraketa handiagoa ekar dezaketen ekintza guztiak eragin onuragarria izango dute Euskadin, eta Arku Atlantiarraren eta Europako Iparralde-Hegoalde iraganbide handiaren arteko lotune-eginkizuna sendotuko dute. Ekintza horiekin batera, Europako beste espazio batzuekin ekonomia, gizarte eta kultura-arloan elkarlanean, lankidetza eta truke-lanetan aritzeko ekimenak suspertu beharra dago.*

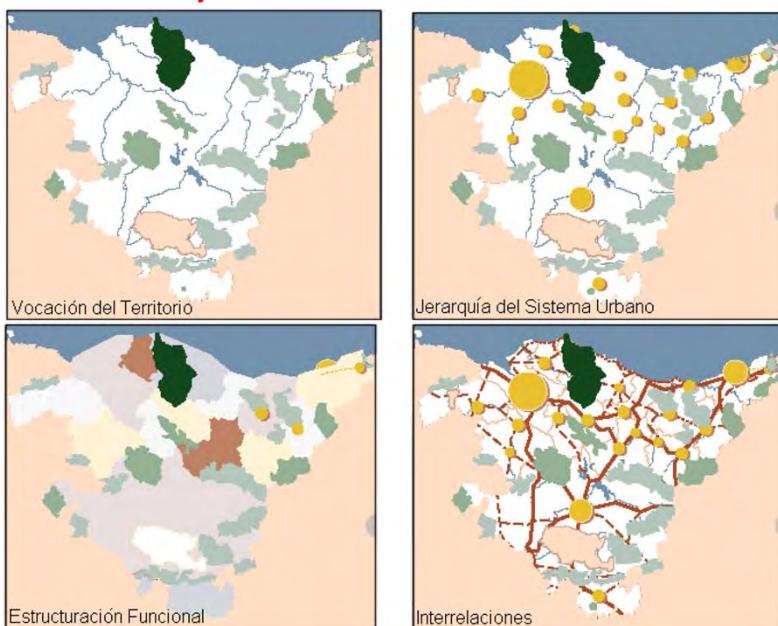
## 6. EAE Europako Espazio Handien testuinguruan

## b) LAGen lurralte-eredua

### EL MODELO TERRITORIAL DE LAS DOT LAA-EN LURRALDE EREDUA

- • • • • • • • • • • • • • • •
- 7. El Modelo Territorial de las DOT
- El Medio Físico como Base y Soporte del Modelo Territorial
- 8. La Ordenación del Medio Físico
- Sistema de Asentamientos y Modelo Territorial
- 9. Implicaciones del Modelo Territorial en la Política de Suelo
- 10. Ordenación de la Segunda Residencia y de los Recursos Turísticos
- 11. Sistema de Áreas de Esparcimiento y Núcleos de Acceso al Territorio
- 12. Necesidades de Vivienda y Cuantificación de la Oferta de Nuevo Suelo Residencial
- Infraestructuras del Modelo Territorial
- 13. Infraestructuras de Transporte, Comunicaciones y Energía
- 14. Agua
- 15. Residuos Sólidos
- 7. LAAen Lurralte Eredua  
Ingarune Fisikoa Lurralte Eredua-  
ren Oinarri eta Euskarri
- 8. Ingarune Fisikoaren Antola-  
mendua  
Asentamendu Sistema eta Lurralte  
Eredua
- 9. Lurralte Ereduaaren implika-  
zioko Lurzorua Politikan
- 10. Bigarren Egoitza eta Ba-  
libide Turistikoen Antolamen-  
dua
- 11. Atseden Eremuen eta Lurral-  
dean sartzeko Guneen Sistema
- 12. Etxebizitza Beharrizanak eta  
Egoitza Lurzorua Berriko Eskain-  
tzaren Koantifikazioa  
Lurralte Ereduaaren Azpiegiturak
- 13. Garraio, Komunikazio eta  
Energia Azpiegiturak
- 14. Ura
- 15. Hondakin Solidoak

## b) LAGen lurralte-eredua



## 7. Hiriburuen sistema nukleoaniztuna

## b) LAGen lurralte-eredua

*Euskal Hiriburu-en Gune Anitzeko Sistemako hiru hiri nagusi horiek Euskal Autonomia Erkidegoaren osotasuna gidatu behar dute, ekonomiaren, kulturaren eta hiri-iharduera-ren ikuspegitik.*

*Euskadiko hirien sistemak oso egitura egokia du hiri-hierarkiaren mailarik gozenenean, arestian adierazitako hiru hiriburuetako bakoitzak beren tamaina eta kokapen geografikoa dela-eta eraginkortasun handiz burutzen ditu bere Lurralde Historikoan dagozkion hiri-funtzioak.*

*Euskal Autonomia Erkidegoan distantzia urrira dauden biru biri nagusi daude eta biru biri horiek Euskadiaren osotasuna eta Lurralde Historikoetako bakoitzaz orekaz gidatzeko gai dira. Hauxe da, bain zuzen ere, Euskal Autonomia Erkidegoko Hirien Sistemaaren oinarrizko berezitasunetako bat*

## 7. Hiriburuen sistema nukleoanitzuna

### b) LAGen lurralte-eredua



## 7. Hiriburuen nagusitasuna

## b) LAGen lurralte-eredua



7. Lurralte-eredua (azpiegituren garrantzia)

Fun-tsezko da euskal hiriburuen artean osagarritasun estrategikoak bilatzeko saioa indartzea, Europako testuinguruan garrantzitsua izan daitekeen benetako zentralitasun-nodoa lortzeko xedez. Euskal Hiriburuen Gune Anitzeko Sistemaren elkarrelazio eta osagarritasun-eskema orokor honen barruan ondoko iharduketak proposatzen dira hiriburu hauetako bakoitzean.

Kantaurialdeko hiri-arearik garrantzitsuena Bilbo Metropolitarra da. Dena den, adierazle guztiak aditzera ematen dutenez, Bilbo Metropolitarra zentralitasuna ari da galtzen. Euskal ekonomia suspertzeko garrantzi handikoa da Bilboko hiri-area indartzea eta bere ingurune-ko gainerako hiri garrantzitsuekin integrazio handiagoa izatea.

Ezin dugu ahaztu Biliboko Metropoliak dela, Madrilgo metropoliaren ondoren, Estatuaren dagoen bigarren metropolirik garrantzitsuena, bere hurbileko eragin-eremuan kokatzen diren hiriburu-kopurua kontuan izanik (Santander, Donostia-San Sebastian, Vitoria-Gasteiz, Iruña eta Logroño).

## b) LAGen lurralte-eredua

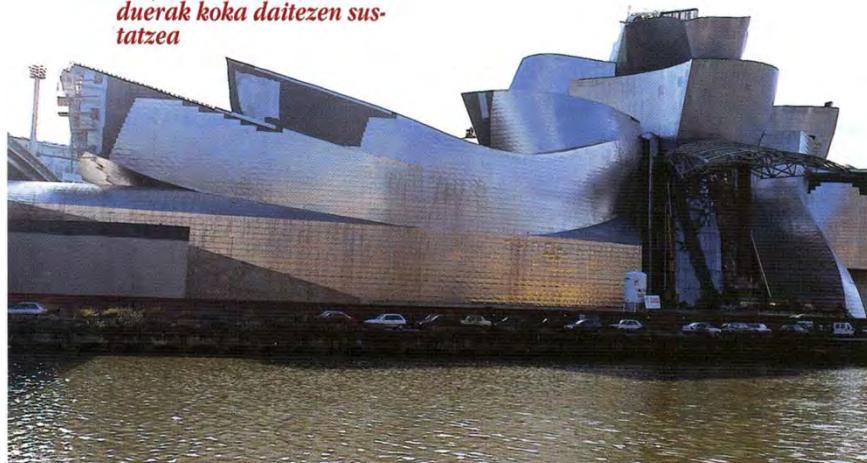
Eskualde-mailako euskal hiriburuek benetako Gune Anitzeko Sistema eratzen dute. LAek sistema hau indartu nabi dute eta horretarako azpiegitura-kone-xioa sendotu eta hiri-sistema europarrarekin zein Euskadiko tamaina ertaineko gainerako briekekin integrazioa areagotu nabi da.

## 7. Lurralte-eredua (azpiegituren garrantzia)

## b) LAGen lurralte-eredua

*Beharrezko da Bilbo Metropolitarrean eta, bereziki, Nerbioi Itsasadarren eremuan, nazio-mailako ekipamenduak, zuzkidurak, zerbitzuak eta ibar-duerak koka daitezen sustatzea*

Guggenheim Museoa. Museo Guggenheim, Bilbao



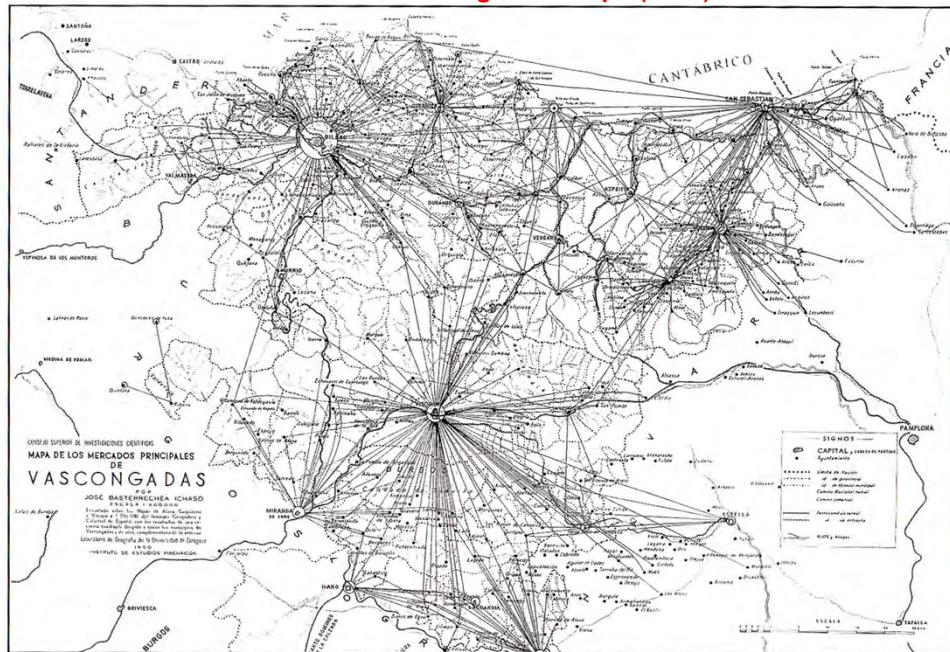
7. Bilbo Metropolitarraren nagusitasuna

## b) LAGen lurralte-eredua



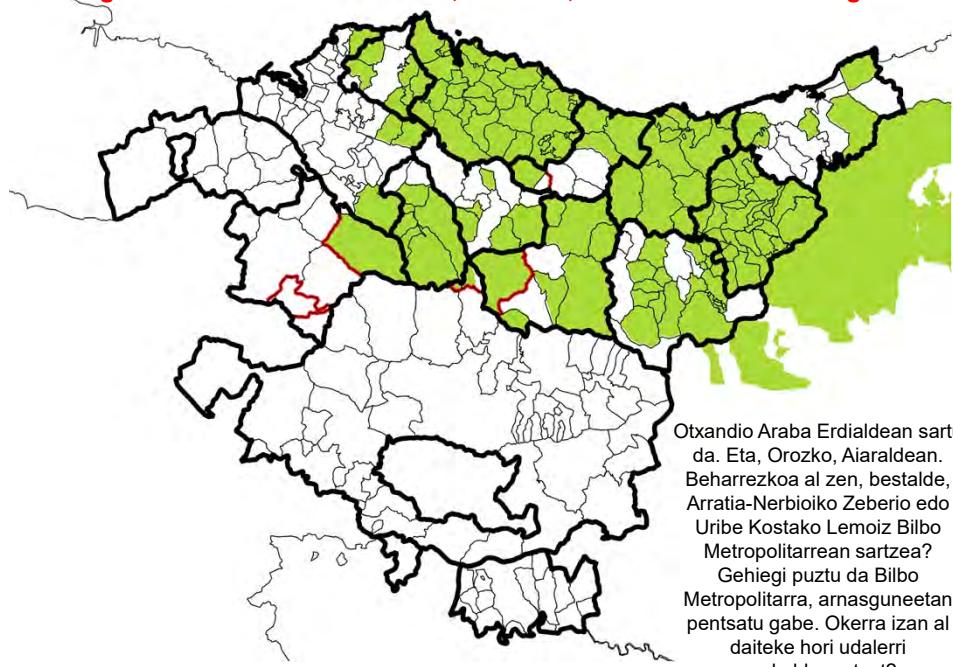
7. Hamabost Area Funtzionalak

### EAeko merkatu nagusien mapa (1950)

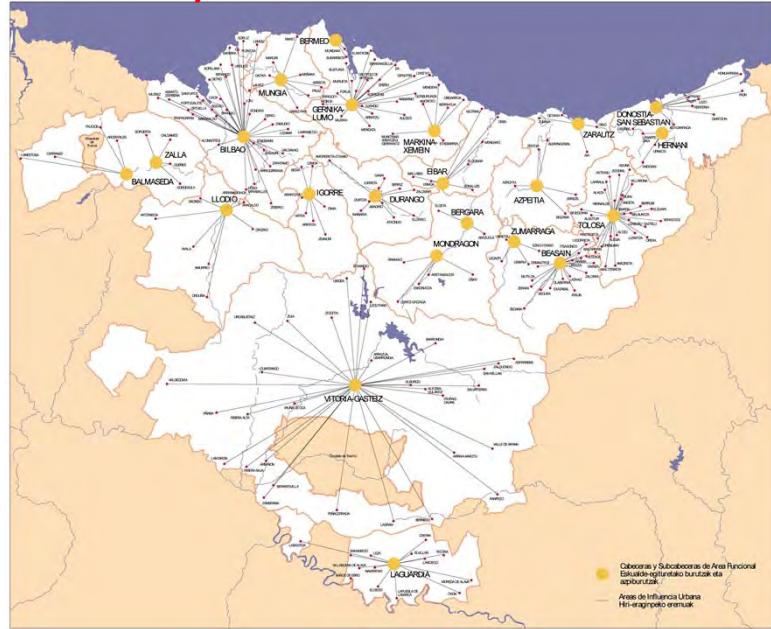


Orduko eragin-eremuak ez dira asko aldatu. Agian, Ondarroa, Gernika eta Tolosaren garrantzia pittin bat jaitsi da.

### Arnasguneak ez dira kontuan hartu, adibidez, Area Funtzionalen mugetarako

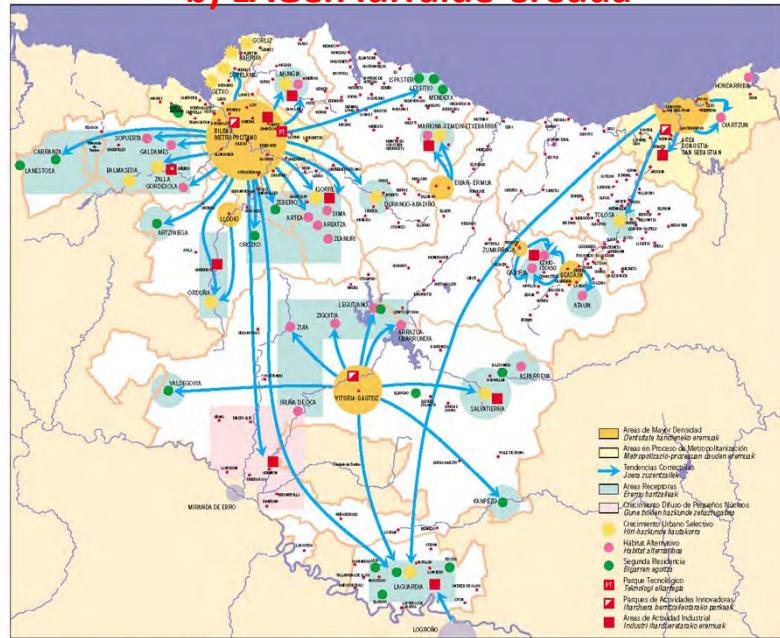


### b) LAGen Iurralde-eredua



## **7. Hamabost Area Funtzionaletako buru-hiriak**

### b) LAGen lurralte-eredua



## **7. Lurralde-desorekak zuzentzeko estrategia**

### EAEko LAG (1997): b) LAGen lurralte-eredua

ETXEBIZITZATARAKO LURZORUA		
CRECIMIENTO SELECTIVO		HAZKUNTZA HAUTATUA
HABITAT ALTERNATIVO		AUKERAZKO HABITA
CRECIMIENTO DIFUSO EN PEQUEÑOS NUCLEOS		GUNE TXIKIETAKO HAZKUNTA HEDAKORRA
SEGUNDA RESIDENCIA. REEQUILIBRIO		BIGARREN ETXEBIZITZA. BERROREKA
SEGUNDA RESIDENCIA. ENDOGENA		BIGARREN ETXEBIZITZA. BARNEKOAA

«Lurralte-desorekak zuzentzeko estrategia»n «eremu hatzaile» batzuk izendatzen dira, eta udalerri jakin batzuk hautatzen:

- modu arbitrarioan («selektiboan») gehiago hazteko
- «habitat alternatiboa» osatzeko
- nukleo txikietan modu «difusoan» hazteko
- bertan bigarren etxebizitza gehiago egiteko  
 («berroreka» moduan – modu «fortzatuan»– edo «hazkunde endogeno» – modu «naturalean»–)



Goian ezkerrean, sintesi-planoko leiendaren etxebizitzen zatia. Goian eskuinean, lurralte-desoreken planoko leienda osoa.

### b) LAGen lurralte-eredua



7. LAGetako zehaztapenen sintesi-planoa

### b) LAGen Iurralde-eredua



## **8. Natura-intereseko zonak**

### b) LAGen Iurralde-eredua

### **6.3. Hona hemen proposatutako ~~Ain~~ mendu Kategoriak:**

- Babes berezia
  - Ingurugiroaren hobekuntza
  - Basoa
  - Nekazaritza eta abeltzaintzako zona eta landazabala
  - Mendiko larreak
  - Erabilera-bokazio definitu gabea
  - Lurrazaleko uren babesea

**6.4. Garapen-plangintzak (Hiri Antolamenduko Plan Orokorrak, Plangintza Arau Subsidiarioak, Lurraldearen Antolamendurako Zatiko Planak eta abar) LAAtan ezarritako Antolamendu Kategorien izendapenak eta irizpideak erabiliko dituen kalifikazio bat ezarriko du Urbanizaezin gisa sailkatutako lurzorurako. Aztergai den zonako berezitasunen arabera, azpikategoria gehigarriak eza daitezke.**

## **8. Lurzoru urbanizaezinerako kategoriak**

### b) LAGen Iurralde-eredua

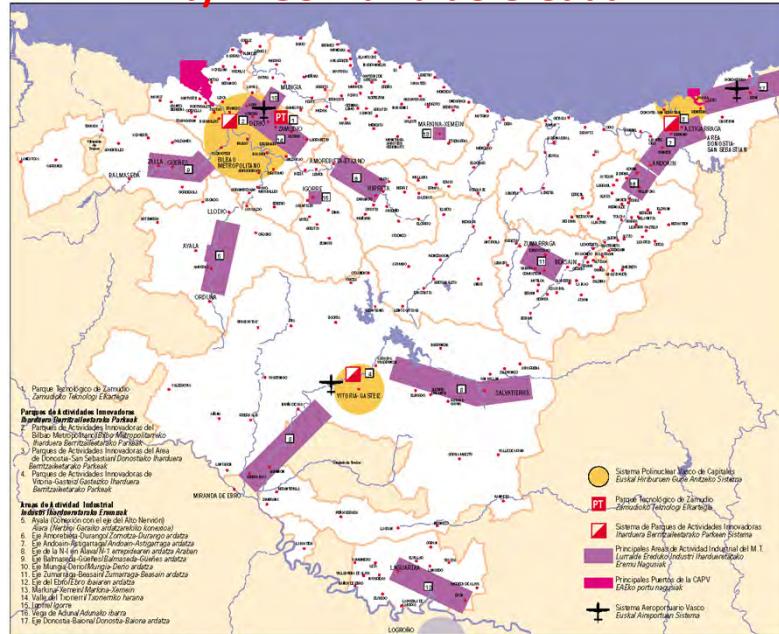
## MATRIZ PARA LA ORDENACIÓN DEL MEDIO FÍSICO INGURUNE FISIKOAREN ANTOLAMENDU-MATRIZEA

### b) LAGen Iurrealde-eredua

*Debekatuta dago lurzoru urbanizaezinean etxebizi-tza isolatuak eraikitzea, nekazaritza-ustiategiari loturik daudenean izan ezik*

## **8. Hirigintza- eta eraikuntza-jarduerak**

## b) LAGen lurralte-eredua



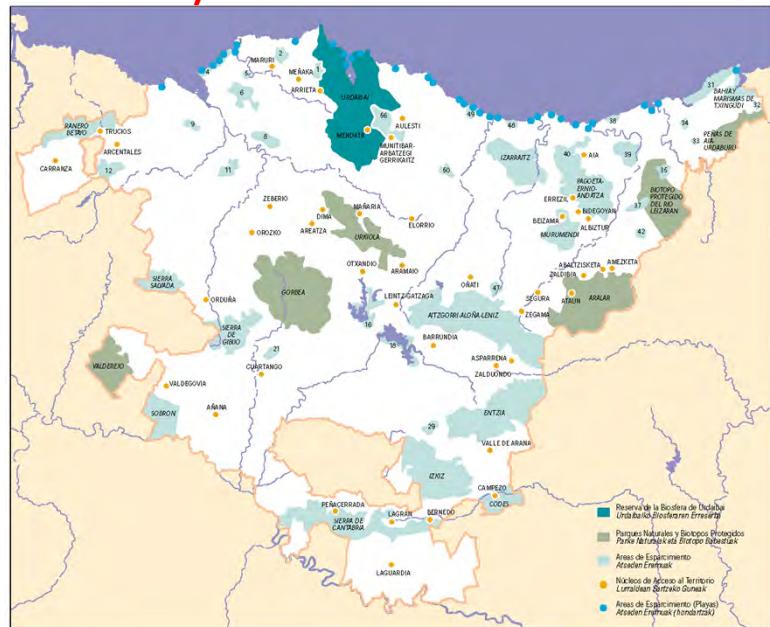
9. Ekonomia-jardueretarako eremu nagusiak

## b) LAGen lurralte-eredua



10. Bigarren egoitza

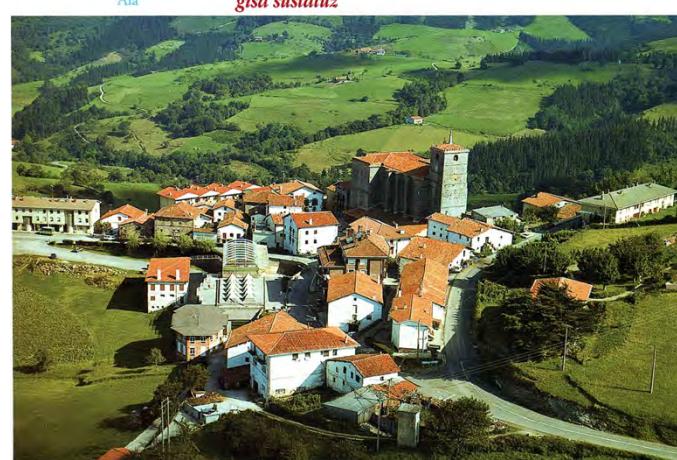
## b) LAGen lurralte-eredua



11. Atseden-guneak eta lurraldean sartzeako nukleoak

## b) LAGen lurralte-eredua

*Babarrazko da balio biri-  
tar bereziko landa-azuñue-  
en sare bat biltzatzea, ba-  
tez ere dinamika  
sozioekonomiko erregresi-  
boa duten auzineetan, po-  
pulazioa atseden-eremuuen  
sistemara "heltzeko punto"  
gisa sustatz*



11. Landa-guneen garapena

### **EAeko LAG (1997): Etxebitzta-kuantifikazioa**

1997ko LAGek formula baten bidez kalkulatu zuten EAeko udalerri bakoitzak 16 urtetan planifikatu zitzakeen etxebitzta-kopuru maximoa. Egiazki, *de facto* zenbaki horren erdia (edo gehiago) ere aplikatu da planifikatu beharreko kopuru minimo gisa (bai, udalerriek hazi behar zuten, nahi eta nahi ez).

Zehatzagoak diren Lurralde Plan Partzialek berretsi edo pixka bat zuzendu dituzte etxebitzta-kopuru horiek.

LPPak egin eta onetsi bitartean, udalerriek berek aplikatu dute LAGetako formula hori, beti ere EAeko Lurralde Antolakuntza Batzordearen (COTPV) onespenarekin.

### **EAeko LAG (1997): Etxebitzta-kuantifikazioa**

Etxebitzta-kopuru maximoa: **C1 + C2 + C3 + C4 + C5**

Non

**C1** faktorean «Lurralde-eredua» osatzen dute 3 osagai dauden:

- Hazkunde-selektiboa
- Habitat alternatiboa
- Bigarren etxea

**C2** faktorean demografia-bilakaera dagoen

**C3** faktorean familia-egitura dagoen (pertsona/etxebitzta) (*TMF*)

**C4** faktorea harrotze-faktorea den (etxebitzta-eskaintzaren «zurruntasuna» zuzentzeko) (*CR: Coeficiente de Rigidez*)

**C5** faktorean bigarren etxebitztzaren hazkundea dagoen (*CSR*)

## b) LAGen lurralte-eredua

### 2. ETORKIZUNEKO IKUSPEGIA. ETORKIZUNEKO ERRONKA ETA DE- SAFIOAK

- *Populazioak egonkor irauten badu edo behera egiten badu ere, etxebizitza-eskarriak gehitu egingo dira. Familiaren batezbesteko tamaina 15 urte barru familia bakoitzeko 2,6 pertsonakoa izango dela aurreikusten da eta, 1986. urtean, batezbestekoa familia bakoitzeko 3,5 pertsonakoa zen.*
- *Etxeen tipologia aldatu egingo da, tipologia berriak sortuko dira edota hauetakoaren baten beharrizana areagotu egingo da:*
  - *Pertsona bakar bateko etxe-kopuruak gora egingo du.*

*Artezpide bonen bitartez Euskal Autonomia Erkidegoko udalerrietako bakoitzean bebarrezko egoitzalurzorua koantifikatzera zuzentzen den prozesu zaila bideratu nabi da, Lurraldea Antolatzeko Legeak berak aditzera ematen dituen proposamenekin loturik*

## 12. Egoitza-kuantifikazioa

## b) LAGen lurralte-eredua

### 5. Egoitza hazkundearen osagaiak.

#### 5.1. Lurralte Ereduaren inplikazioak (C1)

Zenbait udalerritan, eta izaera hautakorrez, LAA hauetako bokazio zehatza adie-razten dute, esplicituki, egoitza-lurzoruri dagokionez. Kasu hauetan, planteatutako Lurralte Egituraren inplikazioen arabera, etxebizitza-kopuru jakin bat iradokitzen da eta kopuru hau, oro har, berez espero zitekeena baino handiagoa da eta berau lortzeko LAA proposatzen diren mota anitzeko zenbait iharduketa koordinatutan oinarritu beharko da. Lurralte Ereduaren inplikazioak abiapuntu izanda, Eraskinetan egoitza-lurzoruko behin-behineko koantifikazioak proposatzen dira. Orientagarriak dira eta dagokien Eskualde Egiturako Lurraldearen Antolamendurako Zatiko Plana indarrean jartzen den bitartean erreferentzia gisa baliagarri izateko helburua baizik ez dute, Plan hau baita LAA hauetako planteatzen diren estrategiak dimentsionatzeko tresna. Izen ere, Hazkunde Hautakorra eta Habitat Alternatiboak eredu-osagai honetan barne hartzen dira.

#### 5.2. Hazkunde Demografikoa (C2)

Kalkulu hau egiteko udalerrian bertan identifikatutako joera demografikoak estrapolatu edo bilakaera demografikoan zehazki eta benetan eragin dezaketen faktore exogeno egiaztagarriaren oinarrituko gara. Osagai hau ebaluatzeko osagaia, ondoren azalduko den mekanismo xehekatuaren bitartez, hazkunde begetatiboa eta migrazio-hazkundean banatzea proposatzen da.

## 12. Egoitza-kuantifikazioaren osagaiak (C1 eta C2)

## b) LAGen lurralte-eredua

### 5.3. Aldaketa famili egituraren (C3)

Famili egituraren aurreikus daitezkeen aldaketen arabera etxebizitza-kopurua kalkulatzeko ondoko irizpideak hartuko dira kontuan:

1. Udalerriko guztizko biztanle-kopuruaren eta etxebizitza okupatuen guztizko kopuruaren arteko zatiduraren bitartez lortutako Famili Unitatearen Batezbesteko Tamaina (FUBT) izango da kalkulako oinarrizko koefizientea.
2. Euskal Autonomia Erkidegoko udalerri guztietan, orokorrean, famili unitateen batezbesteko tamaina ari da murritzen, batik bat, ondoko arrazoiek eraginda:
  - Jaiotza-tasa murriztea
  - Bizi-itxaropena handitzea
  - Gazteen emantzipazioa
3. Osagai honen arabera beharrezkoaren guztizko etxebizitza-kopurua kalkulatzeko oinarrizko urteko populazioa proiekzioaren helmuga-urterako zenbatesten den Familiaren Batezbesteko Tamainarekin zatituko da.
4. Aurreko atalean aditzera emandako prozeduraren arabera kalkulatutako beharrezko guztizko etxebizitza-kopuruaren eta proiekzioaren oinarrizko urtean okupatutako etxebizitza-kopuruaren arteko desberdintasunak osagai honi dagokion etxebizitza-kopurua emango du.

## 12. Egoitza-kuantifikazioaren osagaiaiak (C3)

## b) LAGen lurralte-eredua

### 5.4. Eskaintzaren zurruntasunaren zuzenketa (C4)

"Eskaintzaren Zurruntasuna Zuzentzeko Faktorea" aplikatzeari dagozkion etxebizitza-kopurua kalkulatzeko, honako kontzeptu, irizpide eta aintzatespenak hartu beharko dira kontuan:

1. Euskal Autonomia Erkidegoko udalerri desberdinatako plangintzak eskain-tzan barne hartuko duen egoitza lurzorua berria ezin izango da beharrian hertsien koantifikazioa edo benetako eskaria identifikatzen mugatu, egoera honetan higiezinen merkatuaren mekanismoek ez dute baliabideak esleitzeko sistema eraginkor gisa funtzionatzenean.
2. Eskaintzaren Zurruntasunaren kontzeptuak, une jakin batean, plangintzaren araberako egoitza-lurzoruko eskaintzaren eta etxebizitzen eskariaren arteko egokitzapen zuzeneko egoeretan Euskal Autonomia Erkidegoko udalerri desberdinatako higiezinen merkatuetan gertatuko diren mota desberdineko distorsioak edota desiratzen ez diren tensio espekulatiboak bilduko ditu.
3. Plangintzaren araberako egoitza-lurzoruko eskaintzaren eta etxebizitzen eskariaren arteko egokitzapen zuzeneko egoeretan desoreka eragiten duten higiezinen merkatuko koiunturalak ez diren egitura-arrazoiengatik artean ondoko hauek daude:
  - Merkatuaren gardentasunea.
  - Higiezinen Zarrastalkeriako egitura-egoerak maiz agertzen dira, egoera honen ezaugarriak lurzoruko eskaintza handia eta benetako eskaria asetzeko urritasuna dira.
  - Hirigintza-aldeketaren ondoriozko zailtasuna, hots, plangintzak sailkatu eta kalifikatzen duen lurzoruan zati batek denbora-tarte bat behar du merkatuan eskura egoteko.
  - Jabetza-erregimenaren ondoriozko egoitza-mugikortasunerako murriketak, batez ere landatradizioaren eta kulturaren eremuetan.

## 12. Egoitza-kuantifikazioaren osagaiaiak (C4)

## b) LAGen lurralte-eredua

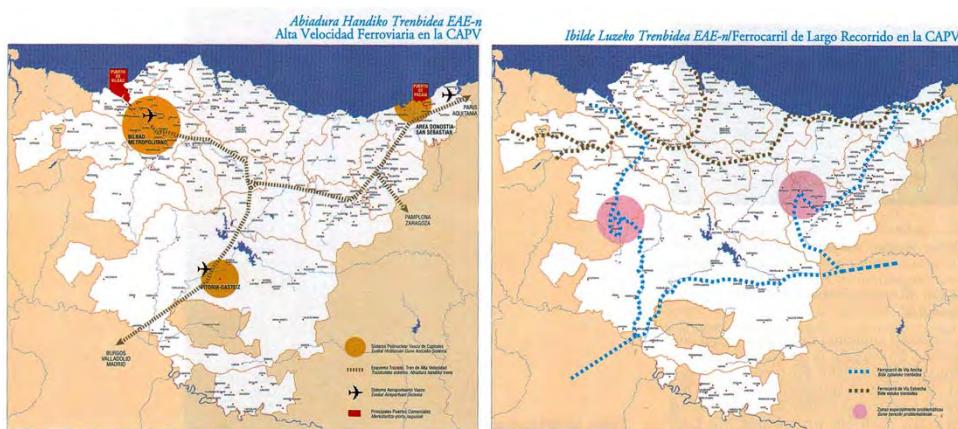
### 5.5. Bigarren Egoitza

Udalerrri bakoitzeko Bigarren Egoitzari dagokion etxebizitza-kopurua kalkula-tzeko ondoko inzpidееi jarraituko zaie:

1. Dagokien Lurraltearen Antolamendurako Zatiko Plana indarrean jartzen denean, bigarren egoitzako osagai honi dagokion etxebizitza-kopurua bertan ezartzen denari egotikuko zaio.
2. Arestian adierazitako Lurraltearen Antolamendurako Zatiko Plana indarrean jartzen den artean, udal-plangintzak LAA hauetan Bigarren Egoitzaren Antolamenduari dagokionez ezartzen duena hartuko da aintzat.
3. Euskal Autonomia Erkidegoko udalerrietako bakoitzaren bigaren egoitzara zuzenduko den gehienezko etxebizitza-kopurua erregulatzeko mekanismoa "Bigarren Etxebizitza-Koefizientearen" bitarte ezarriko da, honek lehen edo bigarren egoitzara zuzendutako etxebizitza-kopururen eta udalerri horretan etengabe okupatutik dagoen etxebizitza-kopuraren arteko zatidura (LAA hauek proposatzen dutena) emango du aditzera.
4. Euskal Autonomia Erkidegoko udalerrietako plangintzak eskaintzan barne hartu behar duen bigarren egoitzara zuzenduko den gehienezko etxebizitza-kopurua, denbora-tarte jakin batean, koantifikatzeko ondoko prozeduran jarraituko zaio:
  - Aurreikus daitekeen hazkunde demografikoari, famili egiturak izan dezakeen aldaketari eta eskaintzaren zurruntasuna zuzentzeko faktorea aplikatzeari dagokien etxebizitza-kopurua kalkulatzea.
  - Aurreko atalaren emaitzazko guztizko etxebizitza-kopuruan "Bigarren Egoitzako Koefizientea" aplikatzea.
  - Lurraltearen Antolamendurako Zatiko Plana onartzen den artean, 21. kapituluko 1.4. Eraskinean proposatutako Bigarren Egoitzako Koefizientea (BEK) aplikatuko zaio.
5. Proposatutako bigarren egoitzako koefizientea une jakin batean dagoena baino askoz ere handiagoa bada, kontzeptu honen ondorioz, egoitza-lurzoru gehigarria dimentsionatua ahal izango da, beti ere adierazitako koefizientearen (eredu-osagaia) biltzen den bigarren egoitzako proportzioa lortu arte. Hala eta guztiz ere, eredu-osagai hau dagokion Lurraltearen Antolamendurako Zatiko Plana onartu ondoren solikatu ahal izango da.
6. Euskal Autonomia Erkidegoko udalerrietako bakoitzaren bigaren egoitzako fenomenoa koantifikatzea ahalbidetuko duen oinarri estatistikoa eskura denez geroztik, beti ere hutsia dagoen etxebizitza-kopurua edozein izanik ere, bigarren egoitzaren hazkundea "Bigarren Egoitzako Koefiziente" espezifikoago batzen bitarte dimentsionatua ahal izango da. "Bigarren Egoitzako Koefiziente" espezifikoago hau okupatuta dauden etxebizitza-kopuruari bigarren egoitzara zuzentzen den etxebizitza-kopurua gehitu eta batura honen eta okupatuta dauden etxebizitza-kopuraren arteko zatidura gisa definitzen da.

## 12. Egoitza-kuantifikazioaren osagaia (C5)

## b) LAGen lurralte-eredua



## 13. Trenbide-azpiegiturak

**6.1.3. Euskal Y-aren eta Iruñea eta Zaragozaren arteko abiadura handiko trenbide-konexioa, 1993-2007 Azpiegituren Gida Planean aurreikusia, garrantzi handikotzat jotzen da Euskal Herria Ebro ibaiaren Ardatzean neurri handiagoan integratzeko, LAA hauetan funtsezkotzat jotzen da Vitoria-Gasteiz-Burgos-Valladolid-Madril tarteunea abiadura handiko trenbideen ezaugarriekin eraikitzea, oinarrizko elementua izan baitaiteke Euskal Herria Penintsularekin konektatzeko Euskal Herrian zeharreko Madril-Paris ibilbidearen testuinguruan.**

**6.1.4. Y trenbidearen proiektu honek balió estrategiko handia dauka Euskal Herriaren kanpoko konexioetarako ezezik, euskal hiriburuen gune anitzeko sisteman elkarkonexio sendoa ahalbidetzeko ere. Bultzada erabakigarria ekarriko du euskal sistema hiritarraren hierarkiako maila goarenaren integrazioa ahalbidetzeko eta Bilbo, Donostia-San Sebastian eta Vitoria-Gasteizko ekonomi ihardueren, ekipamenduen eta giro hiritarren arteko osagarritasuna eta erlazioa errazteko eta Iruñearrekin konexio sendoagoa eratzeko, zentraltasun-nodo zabala konfiguratuaz Europako testuinguruan.**

## b) LAGen lurralte-eredua

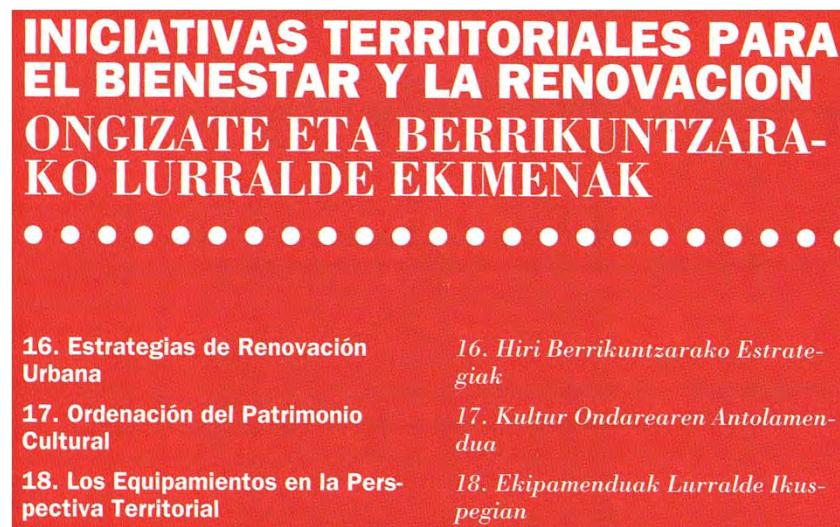
### 13. AHT

## b) LAGen lurralte-eredua

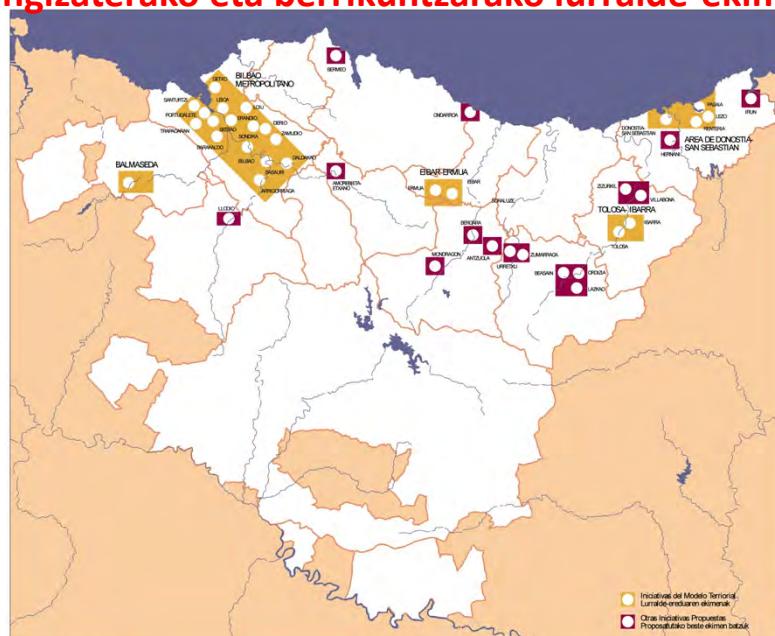


### 13. Aldiri-zerbitzuak

### c) Ongizaterako eta berrikuntzarako lurralte-ekimenak

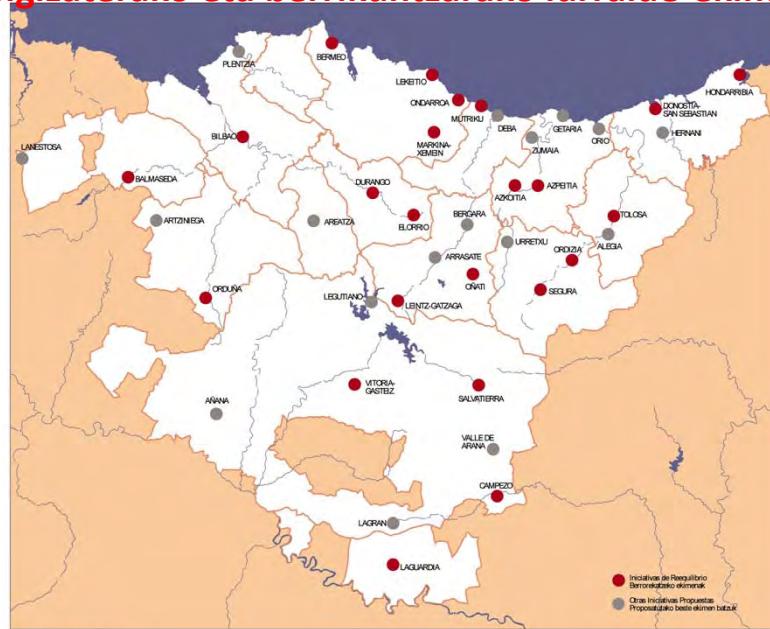


### c) Ongizaterako eta berrikuntzarako lurralte-ekimenak



16. Hiri-eraberrikuntza estrategikoak (desindustrializazioagatik, bereziki)

### c) Ongizaterako eta berrikuntzarako lurralte-ekimenak



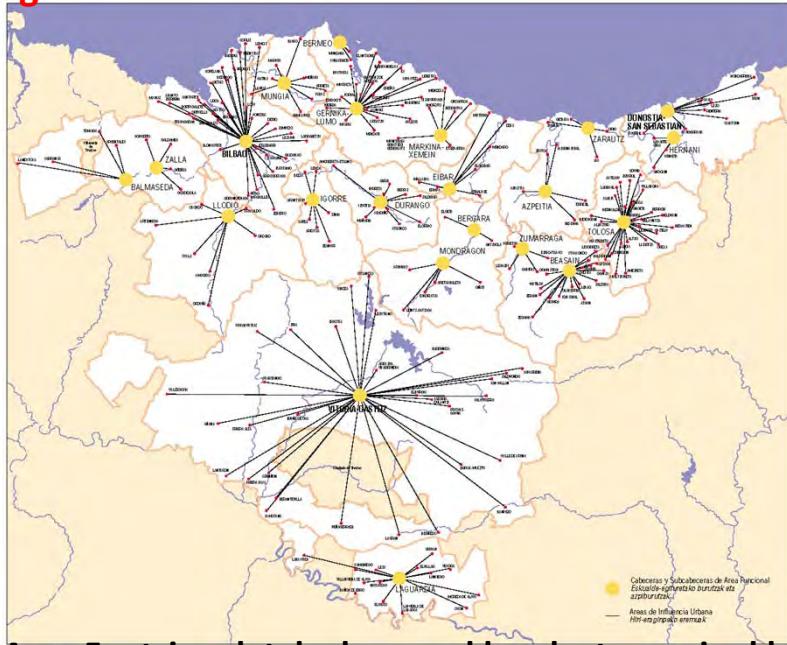
16. Alde zaharrak dinamizatzeko ekimenak

### c) Ongizaterako eta berrikuntzarako lurralte-ekimenak



16. Paisaia industrialen eremuak

### c) Ongizaterako eta berrikuntzarako lurralte-ekimenak



## 18. Area Funtzionaletako buru-nukleoak eta -azpinukleoak

#### d) LAGak aplikatzeko gakoak eta erreferentziak

# **CLAVES Y REFERENCIAS PARA LA APLICACION DE LAS DOT**

# LAA-AK APLIKATZEKO GAKOAK ETA ERREFERENTZIAK



## Ambitos para el Desarrollo del Planeamiento Territorial

- 19. Compatibilización de Planeamientos Territoriales
  - 20. Delimitación de las Areas Funcionales

## **Referencias del Modelo Territorial**

- ## 21. Anexos de Referencia para el Modelo Territorial

## **Normas de Aplicación de las DOT**

- ## 22. Normas de Aplicación de las DOT

*Lurralde Plangintza Garatzeko  
Eremuak*

19. Udal Plangintzak Bateragarrri Egitea  
20. Eskualde Egituren Mugaketa

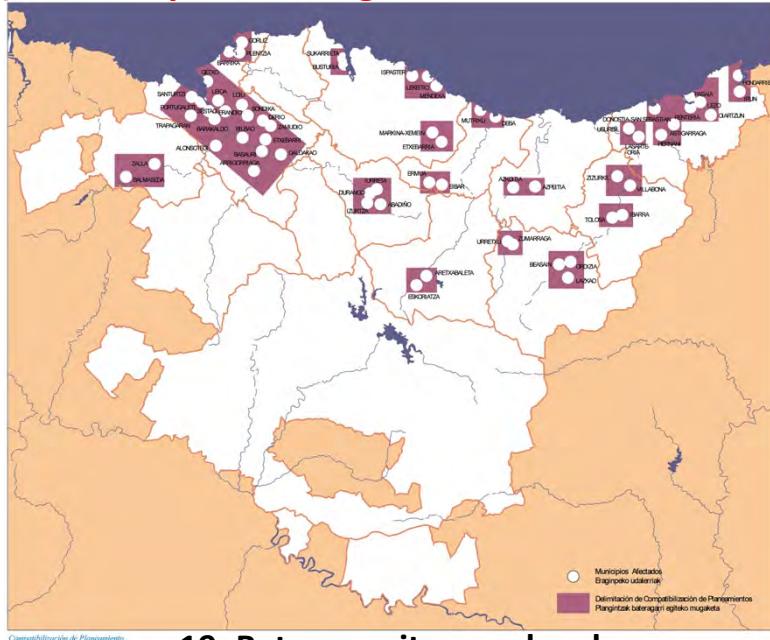
## **Lurralde Ereduaren Erreferen-tziak**

- ## **21. Lurralde Eredurako Errefere- rentziazko Eraskinak**

## **LAAak Aplikatzeko Arauak**

- ## 22. LAAak Aplikatzeko Arauak

## d) LAGak aplikatzeko gakoak eta erreferentziak



**19. Bateragarritasun-planak**

### HOJA DE CALCULO PARA LA CUANTIFICACION DE LA OFERTA DEL SUELO RESIDENCIAL

Componente 1. IMPLICACIONES DEL MODELO TERRITORIAL			
1. osagaia LURRALDE-EREDUAREN INPLIKAZIOAK			
Crecimiento Selectivo/Hazkunde Hautakorra			
Habitat Alternativo/Habitat Alternatiboa			
VOB/OEO= Segunda Residencia VOB (CSR-CSR91) Bigaren Egitza OEO (BEK-BEK91)			
Total Componente 1/Guztira 1. osagaia			
Componente 2. CRECIMIENTO DEMOGRAFICO			
2. osagaia HAZKUNDE DEMOGRAFIKOAK			
PB/PO =	P91/P91 =	P61/P61 =	TMR(n)/FBT(n)
PH = PB (1 + TAC) <sup>n</sup> =		CD = PH - PB =	
PH = PO (1 + UHT) <sup>n</sup> =		HD = PH - OP =	
Necesidad de Viviendas CD/TMF(n) Etxebizitzen Beharritza HD/FBT(n)			
Total Componente 2 /Guztira 2. osagaia			
Componente 3. VARIACION DE LA ESTRUCTURA FAMILIAR			
3. osagaia ALDAKETA FAMILIAR EGITURAN			
Necesidad de Nuevas Viviendas PB/TMF(n) - VOB = Etxebizitza Berriren Beharritza PO/FBT(n)-OEO =			
Total Componente 3 /Guztira 3. osagaia			
Componente 4. CORRECCION DE LA RIGIDEZ DE LA OFERTA			
4. osagaia ESKAINTZAREN ZURRUNTASUNAREN ZUZENKETA			
CRNK =	(VOB + C2 + C3) CR/(OEO+02+03) ZK =		
Total Componente 4 /Guztira 4.osagaia			
Componente 5. SEGUNDA RESIDENCIA			
5. osagaia BIGARREN EGOTZA			
CSREBK =	C2 + C3 + C4/O2+O3+O4 =		
(C2 + C3 + C4) (CSR- 1) 0,5/(O2+O3+O4) (BEK-1) 0,5 =			
Total Componente 5./Guztira 5. osagaia			
NUMERO MAXIMO DE VIVIENDAS A OFERTAR PARA EL PLANEAMIENTO PLANGINTZAK ESKAINITZAN JARRI BEHARREKO GEHIENEKO ET XEBIZITZA-KOPURUA			
C1 + C2 + C3 + C4 + C5	TOTAL		
O1 + O2 + O3 + O4 + O5	TOTAL		

**d) LAGak  
aplikatzeko  
gakoak eta  
erreferentziak**

## d) LAGak aplikatzeko gakoak eta erreferentziak

### Anexo 1.1. Referencias Cuantitativas para las Estrategias de Crecimiento Selectivo y Hábitats de Descongestión

El PTS de Promoción Pública de Viviendas y los Planes Territoriales Parciales asumirán como referencias el papel que las DOT asignan a los municipios y áreas urbanas señaladas a continuación en el Modelo Territorial.

El Plan Territorial Parcial de cada Área Funcional establecerá una cuantificación definitiva de las referencias provisionales aportadas en este Anexo.

#### 1.1. Eraskina. Hazkunde hautakorretarako estrategietarako erreferentzia koantifikabek eta deskontegi-habitatak

Etxebizitzen Sustapen Publikorako Lurraldearen Antolamendurako Arloko Planak eta Lurraldearen Antolamendurako Zatiko Planek ondoren Lurraldearen adierazten diren udalerri eta herrialdeei LAAek esleitzen dizkieten egunkoak egindo dituzte bere.

Eskualde Egitura bakoitzeko Lurraldearen Antolamendurako Zatiko Planak Eraskin honetan ekarpen gisa gainetikoa tako behin-behineko erreferentziaren bete-betiko koantifikazioa ezarriko du.

#### Crecimiento Selectivo

- a. Balmaseda-Zalla (2.500+2.500)
- b. Durango-Abadiño (800+800)
- c. Igurra (2.500)
- d. Laguardia (1.600)
- e. Markina-Xemein-Etxebarria (750)
- f. Mungia (3.500)
- g. Ordizia (1.400)
- h. Salvatierra (2.500)
- i. Tolosa-Ibarra (Crecimiento sobre sí mismo orientado hacia la rehabilitación y renovación del parque de viviendas actual)
- j. Eje Getxo-Sopela-Barrika-Plentzia-Górliz (a definir, cuantificar y programar por el PTP del Bilbao Metropolitano).
- k. En general, se propone un crecimiento urbano equilibrado de las cabeceras de las Áreas Funcionales de Gipuzkoa en función de la capacidad de acogida de cada una de ellas, de la capacidad de absorción de crecimiento residencial endógeno y de acciones específicas de potenciación. El PTP correspondiente ordenará los crecimientos residenciales de cada una de las cabeceras con estos criterios.

#### Hazkunde Hautakorra

- a. Balmaseda-Zalla (2.500+2.500)
- b. Durango-Abadiño (800+800)
- c. Igurra (2.500)
- d. Laguardia (1.600)
- e. Markina-Xemein-Etxebarria (750)
- f. Mungia (3.500)
- g. Ordizia (1.400)
- h. Agurain (2.500)
- i. Tolosa-Ibarra (gaur egungo etxetza-parkea birgaitu eta berriztzen bideratutako hazkundea)
- j. Getxo-Sopela-Barrika-Plentzia-Górliz ardatza (Bilbao Metropolitarreko Lurraldaren Antolamendurako Zatiko Planak definitu, koantifikatu eta programatzeko).
- k. Oro har, Gipuzkoako Eskualde Egiturretako burutzen hiri-hazkunde oinarrizko proposatzen da, hauetako bakoitzaren harerra-ahalmenaren arabera, egoitza-hazkunde endogenoa zurgatzeko ahaldunaren arabera eta indartzeko berariazko ekintzen arabera. Dagokion Lurraldearen Antolamendurako Zatiko Planak buru-

## Hazkunde Selektiboaren balioa

#### Hábitats Alternativos

- a. Arantzazu (200)
- b. Arrazua-Uberrundia (300)
- c. Areatza (200)
- d. Asparrena (300)
- e. Ataun (200)
- f. Artea (200)
- g. Zeanuri (200)
- h. Zigotia (300)
- i. Dima (300)
- j. Ezkio-Itsaso (200)
- k. Gabiria (200)
- l. Galdames (300)
- m. Gordexola (300)
- n. Hondarribia (300)
- ñ. Iruña de Oca (300)
- o. Legutiano (300)
- p. Markina-Xemein-Etxebarria (300)
- q. Mungia (1.800) Repartidos por el PTP en el Área Funcional
- r. Oiartzun (600) En diversos puntos del término municipal
- s. Sopuerta (300)
- t. Zuia (300)
- u. Eje Vitoria-Gasteiz-Miranda (crecimiento difuso de pequeños núcleos del entorno de las nuevas zonas industriales previstas)
- v. Los Planes Territoriales Parciales podrán proponer otros Hábitats Alternativos, fundamentalmente en el Territorio Histórico de Gipuzkoa, tras un análisis de la capacidad de acogida de los municipios receptores (Especialmente en las Áreas Funcionales de Mondragón-Bergara, Tolosa y Zarautz-Azpeltia.)

#### Habitat Alternatiboak

- a. Arantzazu (200)
- b. Arrazua-Uberrundia (300)
- c. Areatza (200)
- d. Asparrena (300)
- e. Ataun (200)
- f. Artea (200)
- g. Zeanuri (200)
- h. Zigotia (300)
- i. Dima (300)
- j. Ezkio-Itsaso (200)
- k. Gabiria (200)
- l. Galdames (300)
- m. Gordexola (300)
- n. Hondarribia (300)
- ñ. Iruña de Oca (300)
- o. Legutiano (300)
- p. Markina-Xemein-Etxebarria (300)
- q. Mungia (1.800) LAZPk Eskualde Egituran banatutak
- r. Oiartzun (600) udal-mugarteko hainbat gunetan
- s. Sopuerta (300)
- t. Zuia (300)
- u. Vitoria-Gasteiz-Miranda ardatza (urreikusten diren industri zona berrien inguruko gune txikien hazkunde zehaztugabea)
- v. Lurraldearen Antolamendurako Zatiko Planek bestelako Habitat Alternatiboak proposatu ahal izango dituzte, batez ere Gipuzkoako Lurralde Historikoan, udalerri hartzaileen harerra-ahalmena atertu ondoren (bereziki Deba Caraiko, Toloserriko eta Urola Kostako Eskualde Egiturretan).

## d) LAGak aplikatzeko gakoak eta erreferentziak

## Habitat Alternatiboaren balioa

## d) LAGak aplikatzeko gakoak eta erreferentziak

### Anexo 1.2. Hipótesis de Variaciones en el Tamaño Medio Familiar

año	TMF
1993	3,26
1994	3,23
1995	3,19
1996	3,15
1997	3,11
1998	3,07
1999	3,04
2000	3,00

### 1.2. Eraskina. Familiaren Batezbesteko Tamainan gerta daitezkeen hipotesiak

urtea	FBT
1993	3,26
1994	3,23
1995	3,19
1996	3,15
1997	3,11
1998	3,07
1999	3,04
2000	3,00

## FBTren balioa

## d) LAGak aplikatzeko gakoak eta erreferentziak

### Factor corrector de la rigidez de la Oferta

Los valores que se asignan al “Factor Corrector de la Rigidez de la Oferta” para los Municipios y Áreas Urbanas Integradas de la Comunidad Autónoma del País Vasco son los siguientes:

Niveles	Coeficiente de Rígidez (CR)
Nivel 1	0,10
Nivel 2	0,12
Nivel 3	0,15
Nivel 4	0,20
Nivel 5	0,25
Nivel 6	0,35

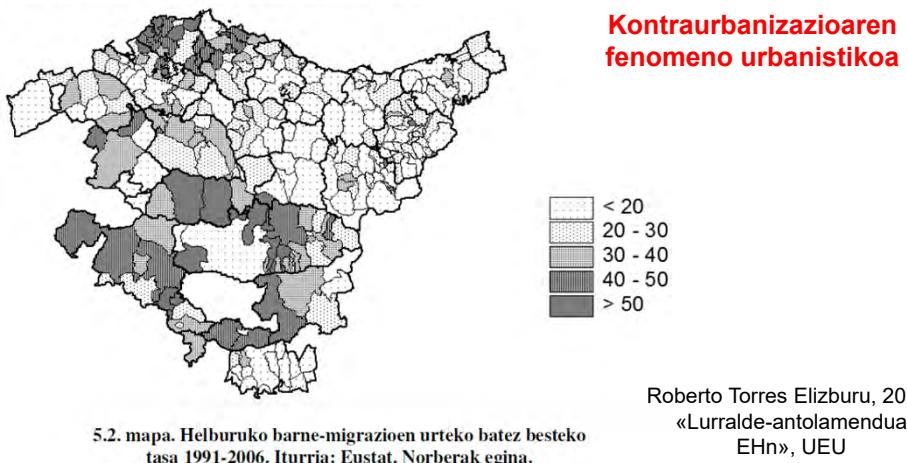
### Eskaintzaren zurruntasuna zuzentzea faktorea

Ondokoak dira Euskal Autonomia Erkidegoko Udalerrietarako eta Hirialde Integratuetarako “eskaintzaren zurruntasuna zuzentzeko faktoreak”:

Mailak	Zurruntasun-koefizienten (ZK)
1. maila	0,10
2. maila	0,12
3. maila	0,15
4. maila	0,20
5. maila	0,25
6. maila	0,35

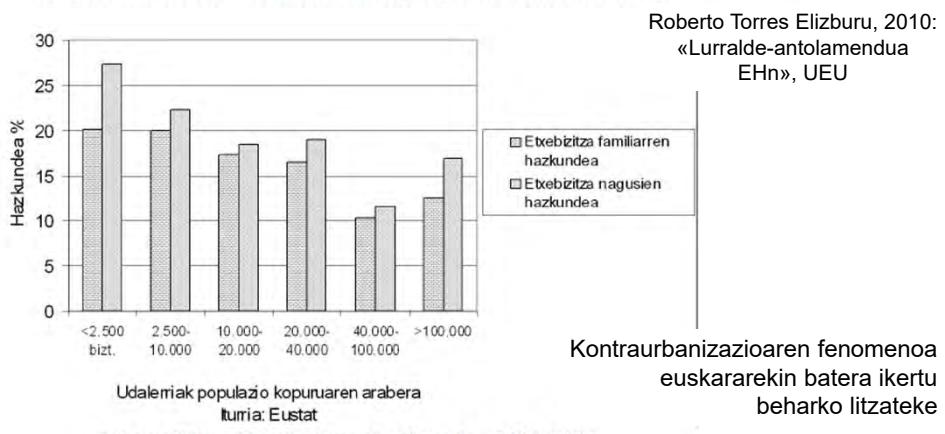
## Zurruntasun Koefizientearen (ZK) balioa

Horrela izanda, hiri txikieta heltzen diren gehienetan aurreko bizilekua inguruera-tako eta EAeko beste udalerri handiago bat zen, barne-migracio mugimendua, beraz, EAren mugen barruan gauzatzen direlako. Barne-migracio hauek bakarrik kontuan hartzean hobeto somatu daiteke zein diren populazioarentzat udalerri erakargarrienak: 5.2. mapak irudikatzen duen bezala, eremuak nahiko ondo definituta daude: Gasteiz ingurutzen duten nekazari-udalerri guztia, bai eta Gasteiz-Miranda ardatzean daudenak, Bizkaiko Eskualdeko udalerriak (Plentzia-Mungia eskualdea eta Urdaibai inguruak) eta Gipuzkoan Donostialdeko eta Tolosaldeko udalerri bakan batzuk N-1 ardatzaren inguruan



### Kontraurbanizazioaren fenomeno urbanistikoa

Populazio berriaren finkapenak lurrardearen gain duen lehendabiziko eragina etxebizitzen hazkundea izaten da, hiritartze-prozesua alegia. 5.2. grafikoak islatzen duen moduan, udalerri txikietan konzentratu dira etxebizitza berrien hazkunderik handienak; grafikoaren barrek erakusten duten bezala, etxebizitza nagusien hazkundea apur bat handiagoa da etxebizitza guztienetan baino, kasu batzueta familiak aurretik bigarren etxebizitza bezala erabilten zuena eguneroko etxebizitzan eraledatu duelako edota aurretik hutsik zegoen batean finkatu delako.



5.2. grafikoa. Etxebizitzen hazkundea 1991-2001.

## d) LAGak aplikatzeko gakoak eta erreferentziak

### Anexo 1.4. Coeficientes de Segunda Residencia Propuestos

*Nota 1:* Estos coeficientes son provisionales hasta la entrada en vigor del Plan Territorial Parcial correspondiente.

*Nota 2:* Los coeficientes del 86 y 91 incorporan el fenómeno de la vivienda vacía lo cual deberá tenerse en cuenta a la hora de la interpretación del mismo.

*Nota 3:* En aquellos casos en que el Modelo Territorial propone un crecimiento de segunda residencia con fines de reequilibrio se indica expresamente. En el resto de los casos el crecimiento de segunda residencia tendrá como objetivo principal desde el punto de vista territorial el aprovechamiento de ventas específicas.

### 1.4. Eraskina. Proposatutako Bigarren Egoitzako Koefizienteak

1. oharra: koeficiente hauek behin-behi-nekoak dira dagokion Lurraldearen Antolamendurako Zatiko Plana indarrean jartzen den artean.

2. oharra: 86 eta 91. koefizienteek hutsik dagoen etxebizitzen koefizientea barne hartzen zuten eta hau kontuan hartu beharko litzateke berau interpretatzerau an.

3. oharra: Lurralde Ereduak bigarren egoitzaren hazkundea berrorekarako sarearekin proposatzen den kasua espresti adierazten da. Gainerako kasuetan bigarren egoitzaren hazkundearen helburu nagusia, lurraldearen ikuspuntutik, berriazko abantailen aprobatxamendua izango da.

## Bigarren Egoitza Koefizientearen (BEK) balioa

## d) LAGak aplikatzeko gakoak eta erreferentziak

### Busturialdea-Artibaiko Eskualde Egitura

Proposatutako BEK	Aulesti	2
Lemoiz	Bermeo	1,3
Muskiz	Berriatua	1,5
Plentzia	Busturia	2,5
Sopela	Ea	3,5
Zeberio (berrorekatzeko funtzioa)	Elantxobe	3
Zierbena (berrorekatzeko funtzioa)	Gautegiz Arteaga	2
Donostia-Beterriko Eskualde Egitura	Ibarregi	3,5
Hondarribia	Ispaster (berrorekatzeko funtzioa)	3
Oiartzun	Lekeitio (berrorekatzeko funtzioa)	2,5
Urola Kostako Eskualde Egitura	Mendata	2
Aia	Mendexa (berrorekatzeko funtzioa)	3
Beizama	Mundaka	3
Getaria	Munitibar-Arbatzegi-Gerrikaitz	2
Orio	Muxika	1,5
Zarautz	Ondarroa	1,2
Zumaia	Sukarrieta	3
Deba Beheko Eskualde Egitura	Arabako Errioxako Eskualde Egitura	
Deba	Mañueta	2
Mutriku	Elciego (berrorekatzeko funtzioa)	2
	Labastida	6
	Laguardia (berrorekatzeko funtzioa)	2
	Lanciego	2
	Lapuebla de Labarca	2
	Leza (berrorekatzeko funtzioa)	3
	Moreda de Alava	2
	Samaniego	2
	Eskuernaga	2
	Yécora (berrorekatzeko funtzioa)	2

## Bigarren Egoitza Koefizientearen (BEK) balioa

## **Berastegiko (Gipuzkoa) HAPoren adibidea, 2012koa**

### **VII. CIFRA MÁXIMA DE CRECIMIENTO RESIDENCIAL DE LA POBLACIÓN**

Dos de las cuestiones más importantes a las que debe dar respuesta el nuevo planeamiento municipal son por un lado, la cuantificación del número de viviendas que se estime necesario para cubrir las necesidades durante el periodo de vigencia considerado y, por el otro, la localización de las mismas.

La capacidad del suelo residencial destinado a nuevas viviendas que deberá prever el planeamiento general de Berastegi se ajustará a una horquilla de valores máximos y mínimos. Se calcula utilizando como base el método propuesto en las Directrices de Ordenación Territorial, teniendo en cuenta que dichos crecimientos se prevén para un horizonte de diecisésis (16) años, por lo que los Planeamientos Municipales afectados únicamente pueden considerar en sus previsiones un 75% de los crecimientos selectivos referidos.

Los parámetros indicadores y coeficientes que intervienen en la aplicación del método son los siguientes:

- Datos relativos a la población: la población de Berastegi ha ido creciendo de forma continua en los últimos años. Si se mantiene el crecimiento medio de los últimos 10 años (0,6% anual), para el horizonte temporal establecido, 2018 se prevé una población total de 1094 habitantes (PH).

## **Berastegiko (Gipuzkoa) HAPoren adibidea, 2012koa**

Se toma como población del año base (PB) la correspondiente al año 2008 de 1032 habitantes.

- Tamaño medio familiar: teniendo en cuenta los datos del número de viviendas existente en Berastegi, concretamente, el número de viviendas ocupadas, el tamaño medio familiar (TMF) se sitúa en torno a 3,09 hab/familia, un tamaño relativamente bajo teniendo en cuenta que Berastegi es un municipio rural. No se prevé que el TMF varíe en los próximos 10 años.
- Número de viviendas ocupadas: el número de viviendas ocupadas (VOB) en la actualidad es de 333 viviendas.
- Coeficiente de rigidez de la oferta de suelo para el desarrollo residencial: siguiendo las directrices de las D.O.T., Berastegi se sitúa en el nivel 6, con un coeficiente de rigidez (CR) de 0,35.
- Coeficiente de segunda residencia: Berastegi se puede asemejar a otros municipios del Área Funcional de Tolosa, como Bidegoian al que se le asigna un coeficiente de 1,5.

**Berastegiko  
(Gipuzkoa)  
HAPoren  
adibidea,  
2012koa**

**Valor máximo:** se obtiene de la aplicación directa de la Hoja de cálculo.

Partiendo de los valores anteriores, la cuantificación de la oferta del suelo residencial por el método simplificado recogido en las D.O.T. se consigue por la suma de los siguientes componentes:

- **COMPONENTE 1 (C1).**- Implicaciones del modelo territorial.  
No es de aplicación en Berastegi, por tanto, consideramos que C1=0 viviendas.
- **COMPONENTE 2 (C2).**- Crecimiento demográfico.  
El número de viviendas necesarias resulta de la aplicación de la siguiente fórmula:  
$$(PH - PB) / TMF$$
$$(1094 - 1032) / 3,09$$
$$C2 = 20 \text{ viviendas}$$
- **COMPONENTE 3 (C3).**- Variación de la estructura familiar.  
$$C3 = 0 \text{ viviendas}$$
- **COMPONENTE 4 (C4).**- Corrección de la rigidez de la oferta.  
Las viviendas necesarias en función de la corrección de la rigidez de la oferta serán.  
$$(VOB + C2 + C3) \times CR$$
$$(333 + 20 + 0) \times 0,35$$
$$C4 = 124 \text{ viviendas}$$
- **COMPONENTE 5 (C5).**- Segunda residencia.  
El número de viviendas resultante de la previsión de segunda residencia será:  
$$(C2 + C3 + C4) \times (CSR - 1) \times 0,5$$
$$(20 + 0 + 124) \times (1,5 - 1) \times 0,5$$
$$C5 = 36 \text{ viviendas}$$

El número máximo de viviendas a ofertar por el planeamiento será el resultado de la suma de los componentes anteriores:

$$\text{TOTAL} = C1 + C2 + C3 + C4 + C5$$

$$0 + 20 + 0 + 124 + 36 \\ \text{TOTAL} = 180 \text{ viviendas}$$

**Berastegiko (Gipuzkoa) HAPoren  
adibidea, 2012koa**

**Valor mínimo:** se obtiene de la aplicación directa de la Hoja de cálculo, minorando en un 50% el factor corrector de la rigidez de la oferta.

- **COMPONENTE 4 (C4).**- Corrección de la rigidez de la oferta.  
Las viviendas necesarias en función de la corrección de la rigidez de la oferta serán.  
$$(VOB + C2 + C3) \times CR$$
$$CR = 0,175$$
$$(333 + 20 + 0) \times 0,175$$
$$C4 = 62 \text{ viviendas}$$

El número mínimo de viviendas a ofertar por el planeamiento será el resultado de la suma de los componentes anteriores:

$$\text{TOTAL} = C1 + C2 + C3 + C4 + C5 \\ 0 + 20 + 0 + 62 + 36 \\ \text{TOTAL} = 118 \text{ viviendas}$$

Este resultado supone que las DOT admiten la posibilidad de ordenar un máximo de 180 viviendas. En un municipio como Berastegi, resulta difícil cuantificar de hecho la necesidad de nuevo suelo residencial. En cualquier caso, el resultado obtenido de la aplicación del método simplificado de las D.O.T. resulta claramente excesivo.

Planteando la consolidación, como mínimo, de la tendencia advertida en los últimos años, esto es, una previsión de una oferta efectiva media de 10 viviendas por año y proyectando esta demanda para un horizonte temporal de 10 años (2008-2018), la oferta total a proponer sería de alrededor de 100 viviendas.

## d) LAGak aplikatzeko gakoak eta erreferentziak

### II. LAAen Lurralde Eredua

#### a. Zehaztapen lotesleak, zuzenean aplikatzekoak

- 8. Kapitulua:

#### 5.2.D. Lurrazaleko uren tratamendua

6.8.1 eta 6.8.7, Babes Bereziko Kategorien eta Lurrazaleko Uren Babeseiko Kategoriaren erregulazioari dagozkienak hurrenez hurren. Bi kasu hauetan, Ingurune Fisikoaren Antolamendu Matrizean ezarritako erabilera-erregulazioa, bai eta Kapituluko testuaren edukia ere, Kategoria horietan barne hartuta dauden areetan derrigorrez bete egin beharko dira. Garapenero lurralde-plangintzak Babes Berezikotzat deklaratzeten dituen espazioak, bai eta 6.8.1. ataleko irizpideak aplikatzearren ondorioz etorkizunean kategoria hori lor dezaketenak ere, dagokion udal-plangintzak aipatu diren Antolamendu Kategoria horietan barne hartu beharko ditu derrigorrez. Eremu hauetan erabilera-erregimena aldatu ahal izateko, 6.6.2. atalean ezarritako loteslea izango da.

5.3.B.b3. Udal-plangintzak erauzketa-ihardueren burutzapenak ukitzen dituen zonak mugazeari buruzkoa.

5.3.C.c.3. eta Ingurune Fisikoaren Antolamendu Matrizean Antolamendu Kategoria guztientzat etxebizitzaz familiabakar isolatuera eraikuntzari dagokionez xedatzet dena, erabilera han debekatuz, nekaritzita eta abeltzaintzako baliabideen ustiapenari lotetsita dagoela era fede-email frogatzet den kasuetan salbu.

7.A. Legez Babestutako Espazioei dago-kiez

- 12. Kapitulua:

4.11. Tamaina txikiko eta gune anitzeko udalerrietan, gune hauetako bakoitzean egun dauden etxebizitzak-kopurua gainditzen ez duen etxebizitzak-hazkunde ahalbidetuko da.

b. Lurraldearen Antolamendurako Zati-ko Planen idazkuntzarako zehaztapen lotesleak

- 9. Kapitulua:

3.2. Lurraldearen Antolamendurako Zati-ko Planek, dagokion Eskualde Egituraren esparruan barne hartuta dauden udalerrietako bakoitzari dagokion egoitza-lurzoruaren eskaintza koantifikatu beharko dute.

- 10. Kapitulua:

5.10. Lurraldearen Antolamendurako Zati-ko Planek bigarren egoitzarako lurzoruaren eskaintzari gehienezko mugak finatu beharko dizkiote.

## LAGetako eduki loteslea

laopinioncoruna.es

NOTICIAS  
A Coruña

HEMEROTECA »

Presidente de la Fundación Metrópoli, contratada por la Fundación Emalsa para diseñar Coruña Futura

## Alfonso Vegara: 'Hay muchísimo dinero en el mundo y hacen falta proyectos para captarlo'

"Hacer que las cosas sucedan es la última fase de nuestro plan y, para ello, es importante crear órganos específicos para impulsar las acciones y para llegar a consensos"

02:50

8+1 Tweet 5 Recomendar 9

Alfonso Vegara es el presidente de la Fundación Metrópoli, la firma encargada de redactar el proyecto Coruña Futura, aunque, todavía, no de ejecutarlo. Cree que hay "muchísimo dinero en el mundo" y que lo que necesitan las ciudades son grandes planes que consigan atraer hacia sus calles esas inversiones. Ha resultado en China y en Singapur, aunque también más cerca, en Bilbao, cuando, en plena crisis, la ciudad apostó por la cultura y la regeneración de la ría. Insta a crear órganos específicos para lograr el impulso de sus planes





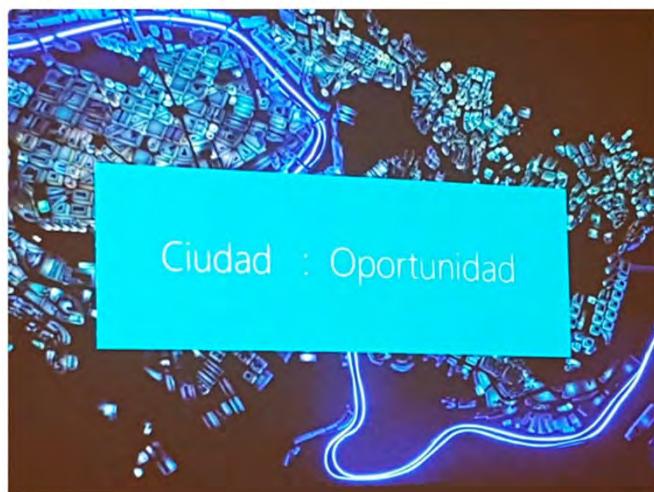
JaimeBalaguer  
@JaimeBalaguer

Follow



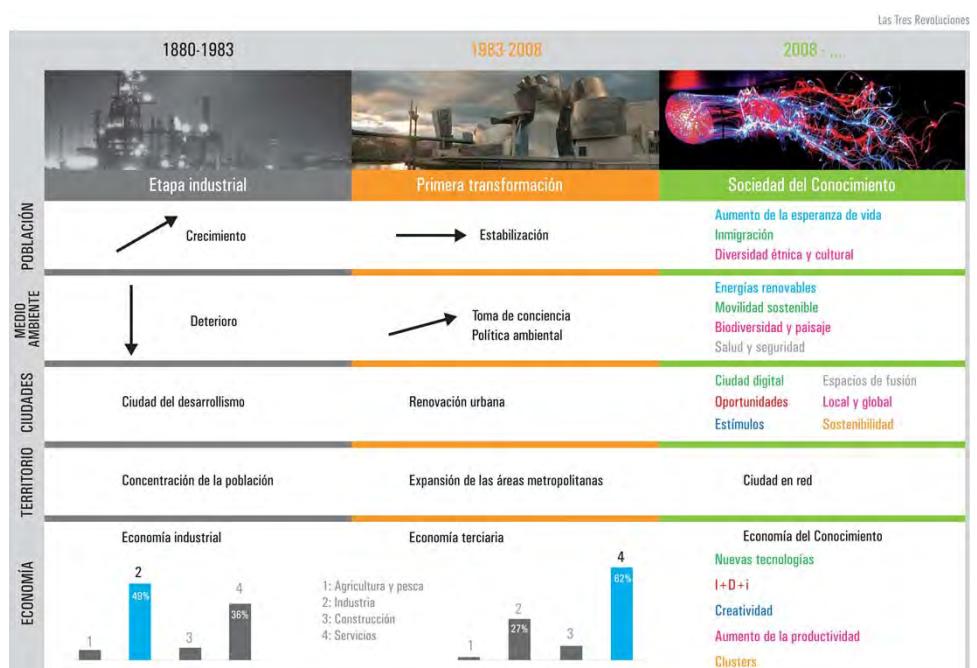
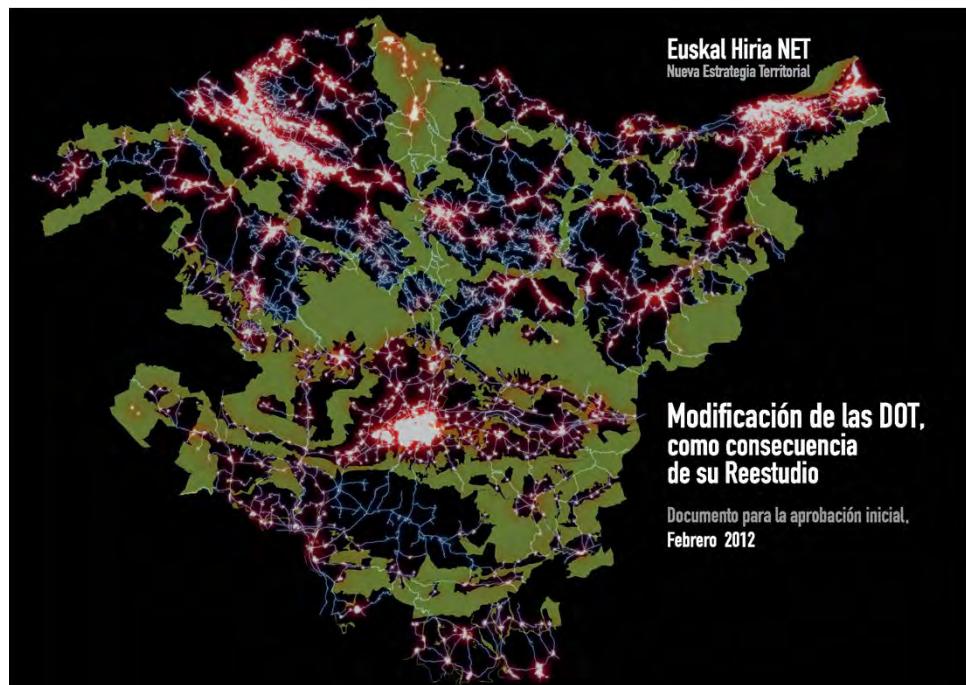
Ciudad = Oportunidad ¡Gracias  
@Ignacio\_Alcalde #G20 #ClubdeRoma

• Translate from Spanish



Ignacio Alcalde  
(Fundación  
Metrópoli-ko  
lehendakariordea),  
2017

10:59 AM - 14 Dec 2017



#### Hacia la Sociedad del Conocimiento

El proceso de transformación y crecimiento de esta última etapa no habría sido posible sin la existencia de una adecuada estructura institucional y de una población con alto nivel de formación.

La información, el conocimiento y la capacidad de innovación son los componentes básicos de los que depende cualquier proceso de desarrollo en las economías modernas. Se trata de una dinámica que se alimenta a si misma. La innovación y el conocimiento generan más información y capacidad de transformación, así como la riqueza necesaria para sustentar ese proceso. Sin embargo, tal y como ha demostrado la experiencia del País Vasco, y de tantos otros territorios de antigua industrialización, este es un proceso sin fin: cualquiera que sea el nivel de los logros alcanzados, es imprescindible seguir generando el conocimiento y la innovación que posibilitarán la siguiente etapa de desarrollo y sin los cuales acecha el riesgo de declive y de pérdida de competitividad.

En la última década se ha avanzado de forma importante en este camino. Los niveles educativos de la población han seguido creciendo y hoy el número de personas con estudios universitarios es más alto que en cualquier otro momento. El esfuerzo y la capacidad de innovación se muestran en la notable transformación de la estructura económica y en

un creciente peso de las inversiones en I+D. Sin embargo, estas todavía no alcanzan los niveles medios de los países más desarrollados. Este va a ser uno de los principales retos para el aumento del bienestar y del crecimiento económico durante los próximos años.

Es imprescindible que, en torno a aquellos sectores clave para los que la CAPV dispone de ventajas competitivas, se desarrollen estrategias de excelencia capaces de consolidar liderazgos en un entorno global, de convertir a nuestro territorio en un punto de atracción de talento desde el exterior y de evitar la marcha de los miembros de nuestras clases creativas. Esto requiere no solo inversión en y mejora de las universidades y de los centros de investigación públicos y privados, sino también crear espacios y formas de vida atractivos y estimulantes.

Las diferentes iniciativas orientadas a impulsar la innovación configuran una firme apuesta por la Sociedad del Conocimiento como condición necesaria para la competitividad, el bienestar y la sostenibilidad.

Esta estrategia, mediante una importantísima inversión económica y un potente conglomerado social e institucional, tiene como objetivo coordinar e impulsar la innovación en el País Vasco en todos sus ámbitos, para fomentar el espíritu emprendedor y la creatividad. Se trata de una potente plataforma en red de colaboración a través de la cual desarrollar actividades que

promocionan la innovación y difundan en el exterior la imagen de un País Vasco innovador. La visión de esta estrategia consiste en convertir al País Vasco en el referente europeo en materia de innovación, tomando como objetivo lograr niveles similares a los espacios europeos líderes en estas actividades.

## Bases que complementan el modelo territorial de las DOT de 1997: Euskal Herria como Ciudad Región

La aprobación del PTS de la Nueva Red Ferroviaria de la CAPV y de los diversos PTSs de carreteras suponen recoger y ampliar, de forma detallada, lo propuesto en las DOT, incorporando elementos de programación y compromisos financieros que garantizan, en mayor medida, su desarrollo.

A falta de la ejecución definitiva de algunos proyectos clave, como la "Y" ferroviaria de alta velocidad, los avances en este campo han sido importantísimos: mejora de la red de conexión de las cabeceras y ejes articuladores de las áreas funcionales; desarrollo de infraestructuras logísticas; extensión de los sistemas de cercanías, metro y tranvías; extensión y ampliación del puerto y del aeropuerto de Bilbao, etc.

## Bases que complementan el modelo territorial de las DOT de 1997:

### Euskal Hiria Plus

Las nuevas conexiones aéreas, por autopista y por alta velocidad crean importantes oportunidades para el País Vasco en materia de relación y de protagonismo territorial en aumento en el marco de la Diagonal Europea.

En los próximos años las nuevas conexiones de alta velocidad van a marcar un avance decisivo. La alta velocidad ferroviaria es el gran elemento de articulación de los sistemas urbanos europeos y un elemento de conexión esencial que determinará qué espacios se integrarán en las nuevas dinámicas de desarrollo y cuáles otros quedarán al margen de ellas. La magnitud de dicho avance se refleja en los análisis de tiempos de viaje desde las capitales vascas hasta los sistemas urbanos de la Diagonal y de la Dorsal una vez desarrolladas infraestructuras como el TGV de Aquitania hasta la frontera y las conexiones por alta velocidad del Ebro y el Cantábrico.

#### c. Puertos

c.2. El Puerto de Pasaia es el otro gran puerto comercial de la CAPV. Su renovación resulta imprescindible en orden a posibilitar la transformación y regeneración urbana de la Bahía de Pasaia. De acuerdo con lo establecido en el Plan Director de Infraestructuras del Puerto de Pasaia, la alternativa de renovación que hace posible una mayor y mejor transformación y regeneración urbana de la Bahía de Pasaia pasa por la construcción de un nuevo puerto en el exterior de la Bahía. Se trata, además, de una alternativa que cuenta con un importante apoyo interinstitucional. Una vez se confirme la viabilidad del proyecto de nuevo puerto y se apruebe por la Administración competente, se programarán las actuaciones de transformación y renovación urbana definidas en el PTP para los espacios portuarios liberados.

#### d. Alta velocidad ferroviaria

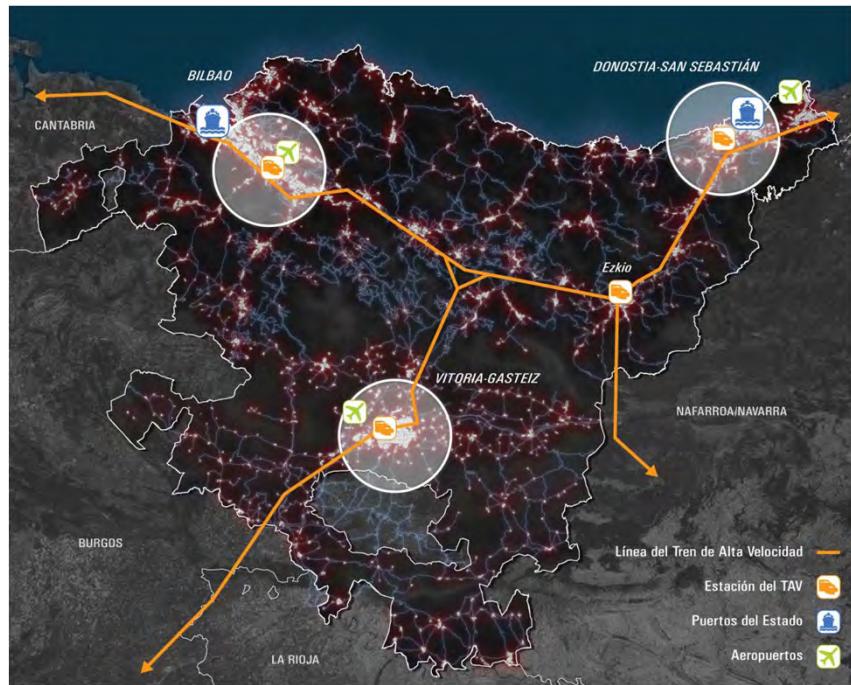
d.1. El ferrocarril de alta velocidad es una infraestructura clave para interconectar las principales ciudades del País Vasco y articular el País Vasco como un Territorio Policéntrico en Red, conectando eficazmente las estaciones del TAV con los sistemas de transporte metropolitano y de cercanías.

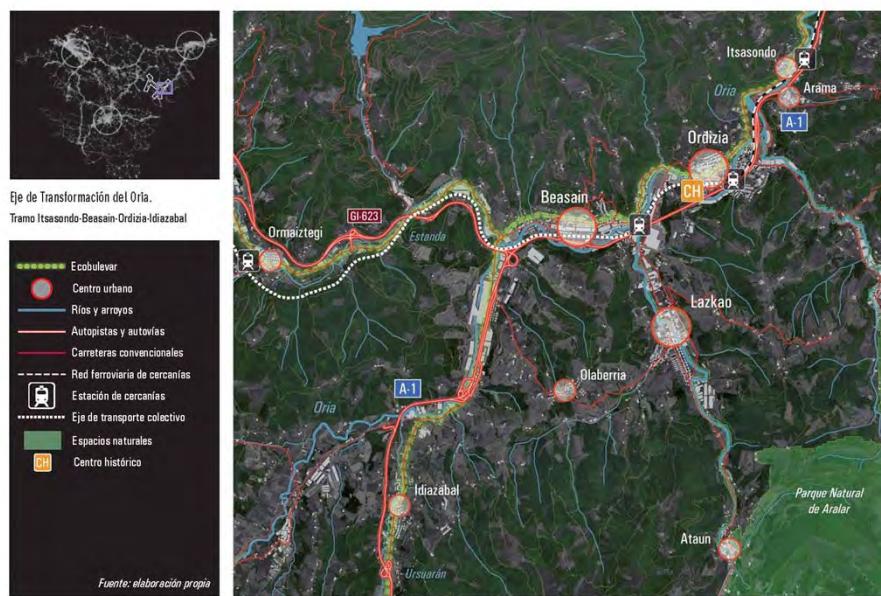
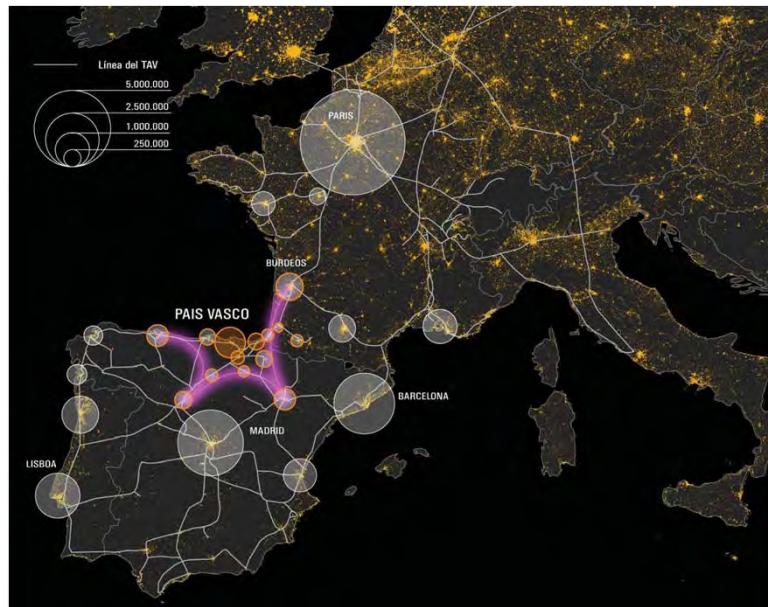
d.2. Es, además, la infraestructura con mayor potencial para articular Euskal Hiria Plus, dotando de una mayor proyección a los servicios avanzados y las infraestructuras de mayor nivel de nuestro territorio a través de las conexiones con Navarra y el valle del Ebro, la meseta y las futuras conexiones con el Cantábrico y el sur de Francia.

d.3. Las estaciones de alta velocidad se vincularán a los principales elementos de excelencia de nuestras ciudades capitales, se localizarán en ámbitos con una alta accesibilidad

metropolitana y regional y se insertarán en operaciones de transformación y renovación urbana para acoger las nuevas funciones centrales asociadas a esta infraestructura.

d.4. Las estaciones de alta velocidad se concebirán como grandes nodos de intermodalidad regional en los que, además de los trenes de alta velocidad que permitirán la conexión exterior y entre capitales, confluirán todas las infraestructuras de conexión y servicios que adquirirán mayor importancia en el futuro, tales como estacionamientos, coches de alquiler, servicios de información turística, hoteles, parada de taxis, estación de autobuses, metro, tranvías, trenes de cercanías, etc.







<https://dotdesazkunde.wordpress.com/>  
(webgune zaharra: oraindik ikusgai)



## **“LAG-Euskal Hiria”-ri aurkeztutako alegazioen lehen balantza**

Publicado el 3 julio, 2012 por [dotdesazkunde](#)

Ekainaren 30an bukatu zen “LAG-Euskal Hiria” egitasmoaren aurrean alegazioak aurkezteko epea, baina atxikimenduak batzen jarraitu nahi dugu, beraz oraindik ez baduzu egin, animatu!!! Hona hemen jaso ditugun atxikimenduen lehen balantza:

Sindikatuak: EHNE, ELA, LAB, ESK, CGT

Talde ekologistak: EKOLOGISTAK MARTXAN, TXIPIO BAI, AHT GELDITU ELKARLANA, ANTI KOKE, MUTRIKUKO NATUR TALDEA, ONDARROAKO 12 itsas milia

Gizarte eragileak: DESAZKUNDEA, EZKER GOGOA, ETXEGORRI, KEM-MOC, BIZKAIKO EMAKUMEEN ASANBLADA, PARTE HARTUZ, HIRIA KOLEKTIBOA, LAS TRANS, MUGARIK GABE, FEMINISTALDE, ERMUAKO EMAKUMEEN ASANBLADA, GAZTEZULO, M15 BIZKAIA, BEDARBIDE.

Norbanako alegazioak: 150 pertsonatik gora, eremu profesional, unibertsitate eta gizarte eragiletatik sinatutakoak.

## **MANIFIESTO POR UN NUEVO MODELO TERRITORIAL. RETOMANDO LA REPLICA A EUSKAL HIRIA DESDE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES**

**En febrero se cumple un año desde que el Pleno del Parlamento Vasco instara al Gobierno de Gasteiz a paralizar la actualización de las Directrices de Ordenación del Territorio (DOT):"revisar las DOT teniendo en cuenta los retos actuales en los ámbitos económico, social, medioambiental, perspectiva de género, cultural y paisajístico, mediante un amplio proceso de participación ciudadana". Ha pasado un año y la Consejera de Política Territorial y Medio Ambiente, Ana Oregi, no ha dado ningún paso.**

La cuestión entra como materia de debate en la agenda del Parlamento impulsada por el trabajo de análisis y propuestas alternativas que elaboramos y socializamos una serie de agentes sociales, ecologistas, sindicales, feministas, personas del ámbito profesional y universitario. Este trabajo se materializó en **junio del 2012 en una alegación a la totalidad del modelo territorial que se querían imponer desde las DOT-EuskalHiria**. Es importante recordar que las DOT son vinculantes para los planeamientos sectoriales, municipales y comarciales.

La propuesta de EuskalHiria es un discurso lleno de parafernalia retórica ("sistema polinuclear vasco de capitales", "ecosistemas de innovación", "paisaje cosmopolita"...) totalmente hueco y ausente de la necesaria autoevaluación de los efectos que el modelo ha provocado los últimos quince años. Un modelo neoliberal de gestión descoordinado, derrochador e insostenible que vienen aplicando las instituciones vascas.

Pues bien, ya ha pasado un año desde entonces y la crisis sistémica (energética, materias primas, dependencia alimentaria, bancarrota financiera...) es si cabe aún más evidente que entonces, y desde luego, más apremiante. Sin embargo, la **Consejera no ha movido ni una sola ficha en el camino de cumplir la tarea que le encargó el Parlamento**.

Ana Oregi ha dejado apartado el documento de aprobación inicial de la actualización de Euskal Hiria.net, como un artefacto inservible (que lo era) del Gobierno anterior de Patxi López. Pero no ha asumido la responsabilidad que le corresponde de iniciar la tarea de convocar, proponer y consensuar el modelo territorial que aborde de manera transformadora los problemas que soportamos ahora y que heredarán las generaciones futuras.

Este abandono provoca que **sigan vigentes las DOT del año 1997, totalmente desfasadas en sus previsiones**. Por ejemplo, están obligando a los municipios a aplicar para sus Planes Urbanísticos su fórmula de cuantificación de nuevo suelo residencial a calificar, con previsiones para el crecimiento edificatorio completamente desproporcionado de las necesidades de la población. La Consejera ni siquiera ha ordenado la suspensión de la aplicación de esa fórmula, que es contraria a los principios legales de urbanismo sostenible establecidos en la Ley vasca de Suelo del año 2006.

Ante la pasividad injustificable del Gobierno Vasco, los agentes que nos agrupamos entonces entorno a las alegaciones y propuestas alternativas al modelo EuskalHiria, **nos manifestamos de nuevo e instamos a la Consejera Oregi** a que se ponga manos a la obra. Una obra conjunta, **socialmente debatida y consensuada, para un nuevo modelo territorial, con nuevos enfoques:**

- **Enfoque ecosistémico del territorio.** Territorio sustrato de nuestro hábitat, integrado y configurado (que no condicionado) por ríos, montañas, litoral, campiña, pueblos y comunidades (humanas, animales, vegetales). Se debe partir de la evaluación de las consecuencias que los procesos especulativos del suelo han generado a la biodiversidad y al sector agropecuario, reducido hoy a un porcentaje inferior al 1% de la actividad (el más bajo de toda la UE, cuya media es del 5%). Ello ha tenido un efecto radical sobre nuestra **dependencia alimentaria** (no producimos ni siquiera el 10% de los alimentos que consumimos). Asimismo, debemos acoger a la **agroecología** como la estrategia directriz para impulsar la biodiversidad natural.

- **Consensuar un Contrato Territorial para la cohesión social.** Garantizar el necesario equilibrio y reciprocidad entre las ciudades-capital, las comarcas y los pueblos. La igualdad de oportunidades educativas, sanitarias, asistenciales, promoción económica, culturales ... debe ser eje transversal de todas las políticas sectoriales. Removiendo para ello las lógicas de metropolización del territorio que están generando periferias de desigualdad. Apostando por la **subsidiariedad y la comarca como la escala adecuada** para constituir ámbitos de decisión de las políticas sobre vivienda, áreas de actividad económica, gestión de residuos, agua, movilidad, servicios sociales, etc.

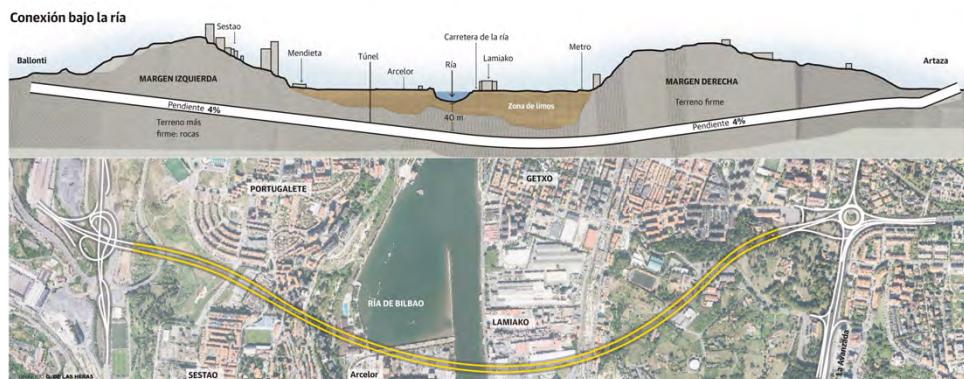
- **El nuevo modelo energético.** Es una evidencia el error monumental de la apuesta que se hizo la década pasada por la gasificación a través de las centrales de Ciclo Combinado, visto que nos lleva a la dependencia total de este recurso fósil. Es caro y sometido a intereses geoestratégicos globales directamente vinculados a actividades bélicas. Descartando cualquier consideración al gas-fracking por destructora del territorio y por favorecer nuevas burbujas financieras a través del negocio de traficar con las licencias de extracción.

El nuevo modelo sólo tendrá garantías de éxito si es **descentralizado, diverso y renovable** en sus fuentes de generación, **independiente** del oligopolio que chantajea actualmente a todos los gobiernos y **decrecentista**en sus consumos y demandas.

- **Corrección del modelo basado en la movilidad inducida.** El modelo de negocio de la economía de las plataformas logísticas, grandes centros comerciales y polígonos periféricos está provocando la polarización de actividades en el territorio, y a nivel financiero la concentración del gasto de las arcas públicas en grandes infraestructuras (SuperSur, TAV, duplicidad de puertos y aeropuertos, centros tecnológicos, etc...). Cuestionamiento de la racionalidad de un modelo insostenible ambiental y energéticamente (en los últimos 15 años el PIB ha crecido un 50%, pero el tráfico se ha disparado por encima del 300% y los desplazamientos diarios de más 50km se han duplicado hasta un 100%).

- Dar el paso definitivo hacia la **ciudad compacta y multifuncional** que promueva el “**derecho a la ciudad**” con integración de género, generaciones y culturas. Revitalizando y rehabilitando los barrios para las comunidades; que **garantice el derecho fundamental a la vivienda digna**, regulando para ello la propiedad privada desde su función social. Centrarse y concentrarse en la calidad de habitar de la ciudad construida y, en consecuencia, acordar el **crecimiento 0 de nuevas expansiones urbanas**.

## Antzinako azpiegiturak, gaur?



Lamiakoko subflubiala, 2024an; berehala hasiko (omen) dira obrak

450 – 600 milioi euro

(proiektua gutxienez 1998tik agindu da)

**En definitiva, necesitamos un nuevo modelo territorial.** Es urgente que este nuevo modelo se genere a través de procesos transparentes y abiertos a la participación. La sociedad vasca cuenta con movimientos sociales plurales, multidisciplinares y muy capaces. Debemos construir consensos con el protagonismo de los pueblos, comarcas y agentes sociales que intervienen en el diagnóstico económico-ecológico-social actual.

**En manos de la Consejera Oregi está el reto de innovar.** La nueva revisión de las DOT es la oportunidad de **inventar formas y modos de interlocución**, de renovar las estructuras y figuras tradicionales. Las instituciones y la sociedad civil están impulsando ya, procesos de **democracia inclusiva**.

## LA ACTUALIZACIÓN DE LAS DOT EN CLAVE COLECTIVA Y PARTICIPATIVA NO TERMINA DE DESPEGAR

Ha pasado más de un año desde que, en febrero de 2013, el Pleno del Parlamento (con votos de PNV y EH Bildu) instó al Gobierno Vasco a paralizar la actualización de las DOT-Euskal Hiria. En la petición del Parlamento al Gobierno, este también solicitaba la actualización del modelo territorial en base a un proceso participado y deliberativo. En este tiempo, la Consejera Ana Oregi no ha movido ni una sola ficha respecto al proceso de participación, y parece que posterga el debate, sobre el modelo territorial y estrategias de desarrollo desde parámetros de sostenibilidad, hasta el primer semestre de 2015.

2014/09/28

Desde 2006 diferentes agentes sociales venimos realizando una llamada a la responsabilidad y al consenso en esta materia. En su día presentamos alegaciones a la aprobación inicial de las DOT en las que solicitábamos la retirada del Decreto de aprobación DOT-Euskal Hiria y el inicio de un proceso de diagnóstico participativo.

Hoy, nuevamente, llamamos a la responsabilidad y la necesidad de generar consensos en materia de modelo territorial y estrategias de desarrollo. Hacemos este nuevo llamamiento, ya que, sin saber muy bien a qué obedecen las prisas, Ana Oregi ha adoptado la decisión de revisar la fórmula de cuantificación residencial de las DOT.

### Factores de la nueva fórmula de cuantificación residencial

$$CR = (NR \times ESP) - VV$$

NR: Necesidades Residenciales

ESP: Factor de Esponjamiento

VV: Vivienda Vacía (según el apartado 1.3.2)

Se plantea un límite inferior, que se cifra en la mitad de la capacidad residencial.



ELAGen Aldaketa, Modificación de las DOT,  
Egotza Kuantifikazioaren dagokionez en lo relativo a la Cuantificación Residencial

DECRETO 4/2016, de modificación del Decreto por el que se aprueban definitivamente las DOT de la CAPV, en lo relativo a la cuantificación residencial.

## 2014ko ekaina

esparrua / ámbito	eg. parkes parque res. ene 2013 urt	Método Modificación DOT. Cuantificación residencial										UDALPLAN 2013 Incremento residencial previsto (Vn)
		A1 biztanleria población	A2 fam. tamaño fam	B1 big.ejeb. viv. secund	C1 etxetx. hutsak viv. desocap	tot. neħbarak necesitaderes	cálculo expromiento	vivienda desocupa a 2% del parque residencial	viviendas esporádicas -2% parque residencial	egoitza ahalmena capacidad residencial con vivienda minima max	egoitza ahalmena capacidad residencial con vivienda minima min	
Euskadiko AE / CA de Euskadi	1.000.708	15.400	64.216	4.312	4.209	88.144	211.964	20.018	191.946	186.463	93.297	197.996
Lurraldea / Territorio												
Alava/Araba	152.722	9.402	9.651	1.229	1.032	21.316	51.622	3.057	48.565	39.547	19.789	49.889
Bizkaia	525.458	2.266	33.847	1.772	1.892	39.781	95.499	10.509	84.990	88.294	44.175	87.340
Gipuzkoa	322.528	3.732	20.718	1.311	1.285	27.047	64.843	6.452	58.391	58.622	29.333	60.767
	1.000.708	15.400	64.216	4.312	4.209	88.144	211.964	20.018	191.946	186.463	93.297	197.996
Eskualde funtzionala / Área funcional												
Balmaseda-Zalla	15.985	380	944	77	81	1.482	3.823	320	3.503	3.589	1.798	4.737
Beasain-Zumarraga	32.257	481	2.030	57	150	2.718	6.990	647	6.343	6.602	3.304	5.823
Bilbao Metropolitano	405.333	-2.267	26.605	972	1.175	26.485	61.720	8.105	53.615	58.284	29.149	60.995
Donostialdea	179.040	1.504	11.776	540	620	14.440	33.163	3.582	29.581	29.242	14.625	34.214
Durango	33.852	1.511	2.222	93	179	4.005	9.353	676	8.677	8.770	4.388	7.567
Eibar	33.326	-512	2.124	114	95	1.821	4.549	665	3.884	4.795	2.394	4.473
Gernika-Markina	39.055	165	2.127	229	154	2.679	7.015	784	6.231	6.695	3.355	5.359
Igorre	6.808	485	407	67	64	1.023	2.774	135	2.639	2.320	1.162	2.050
La Guardia	8.083	522	352	176	70	1.120	3.070	163	2.907	2.443	1.226	4.470
Laukiz / Llodio	19.312	468	1.223	180	117	1.988	5.271	387	4.884	4.012	2.008	4.397
Mondragón-Bergara	22.413	263	4.659	70	91	1.375	4.165	567	3.526	4.653	2.266	4.449
Mungia	12.782	1.933	784	280	185	3.182	8.362	256	8.106	6.354	3.180	4.526
Tolosa	21.817	649	1.346	60	136	2.191	5.932	436	5.496	4.391	2.203	5.167
Vitoria / Gasteiz	128.784	8.649	8.284	919	877	18.731	44.714	2.576	42.138	34.312	17.166	41.815
Zarautz-Azpeltia	34.761	1.715	2.133	478	215	4.542	10.882	696	10.186	10.121	5.065	7.323
	1.000.708	15.400	64.216	4.312	4.209	88.144	211.964	20.018	191.946	186.463	93.297	197.996

b) Hasta la adaptación del planeamiento aprobado, y en los procesos de revisión del planeamiento municipal en los que la capacidad residencial del planeamiento vigente sea superior a la que surge de los criterios de la presente modificación:

1.- Se podrá respetar una capacidad superior que, sin sobrepasar la capacidad del planeamiento vigente, resulte de operaciones de rehabilitación, renovación o redensificación del suelo urbano.

2.- Se podrá respetar, en lo relativo al suelo urbanizable, lo ya aprobado por el planeamiento vigente, siempre que se justifique debidamente a la vista del desarrollo urbanístico o de ejecución del planeamiento; sin embargo, en este supuesto no se admitirán nuevas reclasificaciones de suelo no urbanizable a suelo urbano o urbanizable.

DECRETO 4/2016, de modificación del Decreto por el que se aprueban definitivamente las DOT de la CAPV, en lo relativo a la cuantificación residencial.

## Opiniones críticas anteriores al proceso de participación de la Revisión DOT 2016

Eztabaidan

EZTABAI DAN ARI DIRA

Ordenación del territorio y construcción  
ALBERTO FRÍAS

Euskal Lurralde Imajinario baten...  
IBAI GANDIAGA

De las soberanías y ordenación d...  
IRATXE ARRIOLA ALZOLA

Lurralde antolaketa herritarra...  
HODEI ZENIKOANANDIA OTZERINJAUREGI

Debates pendientes de una orden...  
MARIBEL JOARISTI OLARIAGA

Gure lurraldea democratiza deza...  
MIREN LANZ SOLBES

Sobre la ordenación de cualquier ...  
ANTXON LAFONT MENDIZABAL

Las DOT y la regeneración urbana  
OIHANE RUIZ MENENDEZ

Gidalerroetatik Lurralde Planera  
UNAI FERNANDEZ DE BETOÑO

Revisión de las Directrices de Or...  
JOSÉ ALLENDE

EGUNERATUA 2016/05/18 10:43

¿CÓMO HA DE SER NUESTRA RELACIÓN CON EL TERRITORIO?

El urbanismo especulativo del último ciclo alcista terminó abruptamente en una larga crisis económica. Ese desenlace nos obliga a revisar los principios sobre los que hemos construido nuestra relación con el territorio en las últimas décadas y a proponer nuevos paradigmas.

SARRERA



<http://www.naiz.eus/eu/iritzia/debate/lurralde-antolaketa>

## GIDALERROETATIK LURRALDE PLANERA

EGUNERATUA 2016/05/16 10:43

Unai Fernandez de Betoño Arkitekto eta EHUKo irakaslea

«Alferrik da zumarrari garia eskatzea. Hau lurralte-antolakuntza da, eta ezin zaio harago doan ezer gehiago eskatu», esan ohi du Jesusmari Erkizia arkitekto eta Eusko Jaurlaritzak EAEko lurralte-antolatzeko aspalditik duen zerbitzuburua, teknokrazia goratu, kritika ideologikoak bazterteko asmo garbiarekin. Baina lurralte-antolakuntza ez da jakintza-arlo zientífico edo tekniko hutsa, askotan aurkezten zaigu modura, baizik eta gizarte baten garapen-ereduaren adierazpen espaziala gidatu beharko luken politika-multzoa. Eta azken 20 urteotan Eusko Jaurlaritzaren garapen-eredua «Euskal Hiria» izan da, metaforikotik (eta teknikotik) ezer gubi duen eskuadako hiri geni eta urbanizazioa bat, hipermugikortasunaren eta zementuanaren ideologiarri jarraitu diona. Bestelako aukerak egon arren.

Badaude konpondu beharreko beste zenbait arazo, 4/1990 Legean egokiro iradokitzaudenak, baina hura garatzeko ondorengo LAGetan ez zirenak behar bezala kontuan hartu, eta EAEko balizko Lurralde Planak bildu beharko lituzkeenak: balio ekologikoko gunea babestuak elkarren artean egokiro lotu, biodibertsitatearen jarraitutasunari mesedez egiteko; balio kulturaleko guneak babestu, euskarakaren arnasgune geografikoak ahaztu gabe (1997ko LAGek euskara aipatu aipatzzen zuten, baina, egin al da zerbailti lurralte-antolakuntzaren esparrutik hizkuntza-kalteak ekiditeko?); nekazaritzarako, abeltzaintzarako eta basogintzarako lur egokiennak babestu, betiere elikadura- eta energia-burujabetza handiagoa helburu; herrietako alde zaharren eraberritzea gidatzeaz gain, 1960ko eta 1970eko hamarkadetako auzoen zaharberritzea ere antolatu; azpiegitura handien beharra errrentagarritasun sozialaren arabera ere baloratu, bereziki EAEko bertako biztanleen premietan pentsatuz, Madrid-París ardatzaren gainetik; gelditzen diren lur komunalen jabetza publikoa blindatu; etxebizitza- zein industria-higiezinen espekulazioa gelditzeko mekanismoak indarrean jarrí; merkataritza-gune erraldoieei «aski da» esan; zenbait udalerriren arteko hirigintza-tirabirak eta koordinazio-gabeziak bideratzeko bateragarritze-planak egitea derrigorту; hiriburuen hazkunde amaigabeari mugak jarrí (bestela, hainbeste iragarritako eredu zentroanitzunak ez baitu zentzurik); eskala ertaineko guneei eta hiriburuk biltzen ez dituzten eskualdeei arreta berezia eskaini; kostaldearen eta barnealdearen zein hiriaren eta landaren arteko lurralte-desorekak konpentsatzeko estrategiak gidatu; bereziki Nafarroarekiko, Iparraldearekiko eta Trebiñurekiko zubiak landu...

## **EHko lurraldea antolatzeko aukerak**

Unai Fernandez de Betoño

**E**gen berbera, Berriartea dabiloak inestegun eta daugaldu Nafarroa Garaian, eta tanztu onoko berriatzen administratiboa. Euskal Herriko zuzeneko legegintza, Euskal Herriko hirukoa, gauzatzeko legegintza, Euskal Herriko legegintza. Teluratu gainean banatzen, ministraturu gatzetutu salatu. Herrerazko, naziak ikuspegiak egitura indartsu behar ditugu, gutxinez: beharrezko gertaera suntsi eta bideratzen, baten partzuergo bat. Hirringintza berezki udalen eskuunean (delako), eta gotikoki erabili beharrean. Ez dago aintzira begira, modu- u de tiragunean artatuko eta eskuealdean beste partzuengoa bat. Lehena badugu jada, baina ez dago aintzira begira, hirigintza aldean de goenkero pribatutu egiten da, herrialdean (Zetaren, Taldearen, Bihotzaren, bigarrenez, oraindik zehaztuak) dagoen erakundeak. Ez dago, dagoenean marruztua den etxe-mesnalekoak gizartekoa hirrakoa, denbora-

**Inderrean dugun  
lurralde eredurako  
azpiegiturek gure landa  
gero eta gehiago  
fragmentatzen dute,  
gehiagitan gutxi batzuen  
aberastasunaren  
mesedean.**



Artikulua BERRIAn, 2017-4-23



Euskal Euroeskualdeak lurrailde-erronka handikdu eifikatu lituzke mahai gainean. Hasteko, lurrailde-desorekua nabarmentu gaitzindutena, kostaldetza gero eta denbosoago batena eta barnealde gero eta hustuago baten artean (Araban, Narrafaion eta Zubiaurre), eta zerbitzu eta ibertsio gehienak beraren gainean dituzten hiriburuen eta lurrailde-oztrismorria kondentatuta dirudien landa erremuan artean. Egoera horren aurraun, eredu zentroantzinatua baten ale egitea lurrailde-kohesiorako aukera egokia izan daiteke, balina sollik hiriburu handiegien hauzkunde mugazaten bidea, bereziki hainen orbitako aldiriun suburbanizazioari dagokionez —hiriartza-arra larria, Bilbo-aldea zein Baiondalean—. Lurraldean ere isla duen eredu ekonomikoa birkiberaturako litzateke, ezin izango balkara sollik bizi berzitzen hirugarren sektoretako eta ezagutzen eta sormenaren laugarren sektoretako; nekazaritza, abeltzaintza eta industria ere —ekologikoagoak, espezializatutagoak, nahiz bada— behar-beharrezkoak ditugu, aldaketa klimatikorako giroan importazio guztixeko, garapen ahalik eta endogenoenarena helburu.

Baina dena ezin da alde beraren lortu. Lurralde-erabakiz gurtzak ez dira bateragaitzak, antolamenduanetan establishment-ak sinetsarai nahi digunaren aurka. Bioidentsitatek sezin lehen sektoreak zein zabalak behar dituzte, eta hauzken ekonomikoa etengabe oinarrizten den eta indarrean dugun lurralde-eruditako energia- eta mugikortasun-azpiegituriek gure landa gero eta gehiago kutsatzen eta fragmentatzutenean, degelegitu gutxi batzuk aberastasunaren mesedetan. Lurralde-an tolamenduan gobernuaren programa ideologikoa izaten delako. Erabakiz ekonomikoa, sozialek, ambientalek eta kulturailek azartza fisikoak urtez urte dituzte lurraldean.

2016/05/13

EUSKAL HERRIA

Lakua deberá incluir en el debate de las DOT la cuantificación residencial

En vísperas del arranque el proceso de participación ciudadana sobre las DOT, la comisión ha instado a Lakua a incluir en el debate la cuestión del número de viviendas a planificar por los ayuntamientos.

M.A. | GASTEIZ

INPRIMATU BIDAL



A iniciativa de EH Bildu y con el voto favorable del PP, la comisión de Medio Ambiente y Política Territorial del Parlamento de Gasteiz ha dado luz verde a una proposición no de ley por la que se insta al Ejecutivo de Lakua a que incluya la modificación del número de viviendas a planificar en cada municipio (la denominada Cuantificación Residencial) y la fórmula para su cálculo dentro del proceso abierto para la revisión de las Directrices de Ordenación del Territorio (DOT).

CALENDARIO

En este mes de mayo se han previsto los siguientes talleres de participación para la revisión de las DOT.

las D.O.T.  
Enkarterriak:  
16/05, 18.00 h. en  
Kultur Etxea  
(Zalla). Donostia-  
Beterri: 21/05,  
10.30 h. en Kultur  
Etxea de Amara  
(Donostia).  
Goierrri: 25/05,  
18.00 h., en  
Igartza (Beasain).  
Durangaldea:  
30/05, 18.00 h. en  
Lendeak.

# AVANCE de la revisión de las DOT

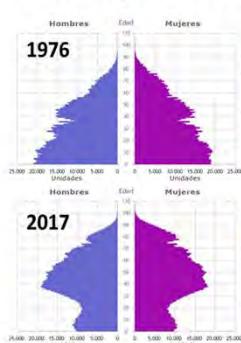
- 1- Marco de la Revisión
- 2- Bases y Principios Rectores del modelo territorial
- 3- Modelo Territorial. Elementos definitorios (MT)
  
- 4- MT Medio físico e infraestructura verde.
- 5- MT Hábitat rural
- 6- MT Hábitat urbano
- 7- MT Paisaje, Patrimonio cultural y natural, y Recursos Turísticos
- 8- MT Gestión sostenible de los recursos
- 9- MT Movilidad y Logística
  
- 10.-MT Cuestiones Transversales
- 11.- MT Gobernanza

**Normas de Aplicación**

EUSKO JAURLARITZA GOBIERNO VASCO

## Euskal Hiriakongresua XVI. edición EAeko Lurralde Antolamendurako Gidaleroen Berrikuspena Revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV

### Entronque socioeconómico, territorial



Proyecciones demográficas 2017-2031

Ambito Territorial	2017	2020	2026	2031
Álava	323.800	327.900	333.700	337.600
Bizkaia	1.137.300	1.132.000	1.119.200	1.109.500
Gipuzkoa	713.000	720.000	730.300	738.700
CAPV	2.174.100	2.179.900	2.183.200	2.185.800

### Dependencia

Intervalo de edades	total	Porcentaje	Tasa de dependencia (P0-15+P65+)/P16-64 (%)
0-15	301.300	13,81%	
16-64	1.301.200	59,66%	67,70%
≥65	578.500	26,52%	

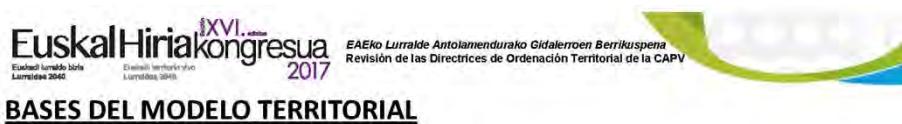
### Cambio Climático

Ascenso del nivel del mar (finales del siglo XXI)	Precipitaciones Disminución	Temperaturas Incremento
29-49cm	10-30% V. Mediterránea 10% V. Cantábrica	Invierno 1,5º - 2,5º Verano 4,5º - 7º

# Bases del Modelo Territorial

**Territorio sostenible**  
**Territorio inclusivo**  
**Territorio inteligente**  
**Territorio interrelacionado**  
**Territorio participativo**

En la aprobación inicial de 2018 se ha introducido también el concepto de «Territorio vivo»



## BASES DEL MODELO TERRITORIAL

- **Territorio sostenible:** Ecosistemas mejor conservados; con paisajes más atractivos; asentamientos densos y compactos; interconectado con el exterior e internamente; orientado a los sistemas de transporte colectivo; que apuesta por la renovación y el reciclado, eficiente energéticamente, menos generador de gases de efecto invernadero; resiliente.
- **Territorio vivo:** Era del Antropoceno, dimensión crítica de las transformaciones, concepto de biorregión (espacio en el que reconstruir una relación sostenible y resiliente entre los sistemas urbanos, rurales y naturales).
- **Inclusivo, inteligente, equilibrado, interrelacionado, participativo.**

## Principios rectores

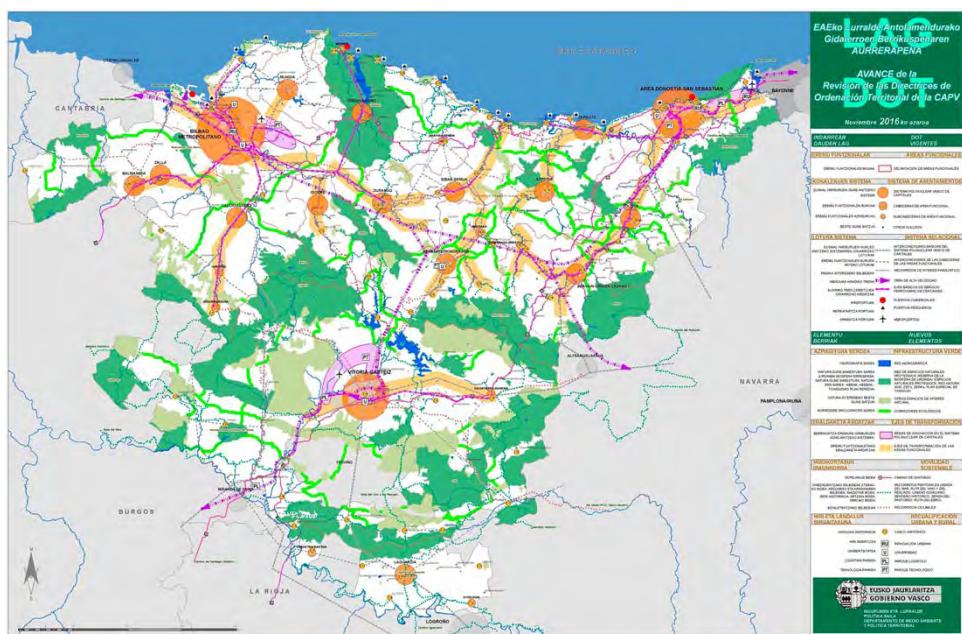


- 1.- **Optimizar la utilización del suelo ya artificializado** y evitar el crecimiento ilimitado a través del establecimiento de **perímetros de crecimiento urbano**, de **regeneración urbana** y de la **mixtividad** de usos.
- 2.- Promover una respuesta ágil y eficaz para las **necesidades de suelo para nuevas actividades económicas**, propugnando fundamentalmente la regeneración, renovación y redensificación del suelo existente.
- 3.- Incorporar la figura de los **ejes de transformación** al sistema urbano a escala territorial.
- 4.- Incorporar la **infraestructura verde** y la puesta en valor de los **servicios de los ecosistemas**.
- 5.- Visibilizar de forma específica el medio o el **hábitat rural** en la ordenación territorial.
  
- 6.- Incluir la gestión del **paisaje** a través de los instrumentos de ordenación territorial.
- 7.- Incorporar el concepto de **gestión sostenible de recursos**: agua, energía y economía circular.
- 8.- Promover la **movilidad sostenible** concediendo especial atención al **transporte público multimodal**, a la movilidad **peatonal y ciclista**, al y a la optimización de la combinación de los distintos modos de transporte, tanto de personas como de mercancías, en un escenario temporal en el que se contará con los servicios del tren de alta velocidad.
- 9.- Incluir **questiones** novedosas en la ordenación del territorio que se consideran de **carácter transversal** como la perspectiva de **género, el euskera, el cambio climático, la salud, la accesibilidad universal y la interrelación territorial**, tanto interna como externa.
- 10.- Promover una buena **gobernanza** en la gestión de la política pública de la ordenación del territorio mejorando su organización y su funcionamiento, a través, principalmente, del seguimiento y la evaluación, de la participación y de la transparencia.

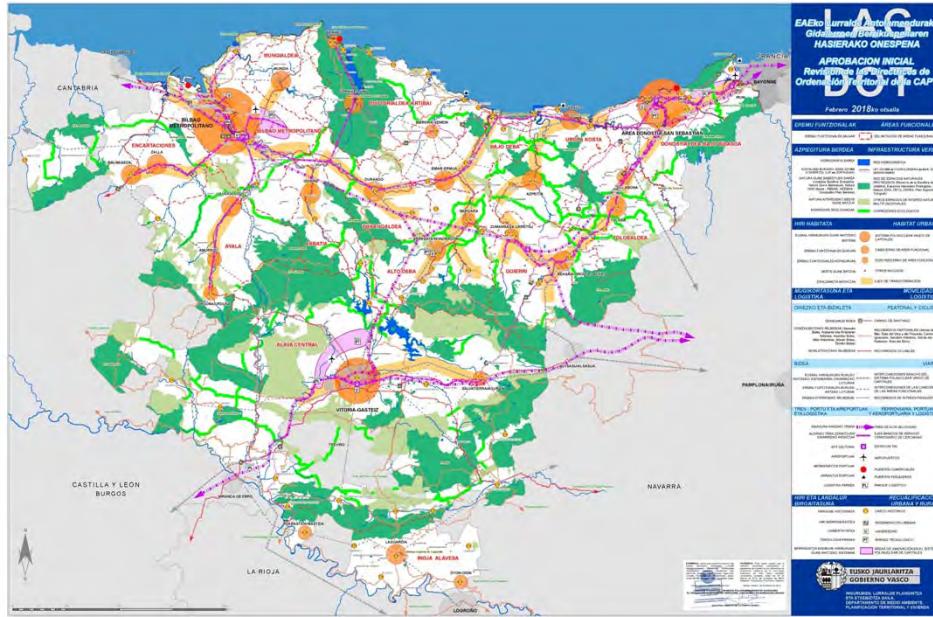
## **Modelo territorial: Elementos definitorios**

- I. MEDIO FÍSICO E INFRAESTRUCTURA VERDE
  - II. HÁBITAT RURAL
  - III. HÁBITAT URBANO
  - IV. PAISAJE, PATRIMONIO CULTURAL Y NATURAL, RECURSOS TURÍSTICOS
  - V. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS
  - VI. MOVILIDAD Y LOGÍSTICA
  - VII. CUESTIONES TRANSVERSALES
  - VIII. GOBERNANZA

Avance Revisión DOT 2016 «Lurraldea 2040»



Mapa resumen 2016. En la aprobación inicial de 2018 han añadido la conexión TAV por Gasteiz



Mapa resumen aprobación inicial de 2018

## Euskal Hiria Kongresua XVI. edición Euskal Herriko bizi Lurredeak 2040 Euskal Herriko vivo Lurredeak 2040

### MEDIO FÍSICO: Matriz de ordenación.

MATRIZ DE ORDENACION DEL MEDIO FÍSICO DE LA CAPV		Protección Ambiental		Ocio y Esparcimiento		Explotación de los recursos primarios		USOS				
		Categorización	Mejora Ambiental	Actividades científicas y culturales	Recreo Extensivo	Recreo Intensivo	Actividades cinegéticas y pesqueras	Agricultura	Invenedios	Ganadería	Forestal	Industria Agrícola
1.- Propiciado												
2.- Admisible												
3.- Prohibido												
Planeamiento de desarrollo												
2.- PTS Agroforestal												
2.- (2 en Paisaje Rural de Trasmiera, 3 en Alto Valor Ecológico)												
2.- PORN, RRIU Urdaibai, ZEC, PTS de Zonas Húmedas, PTS del Litoral												
<b>CATEGORIAS DE ORDENACION</b>												
Especial Protección	1	2 <sup>2</sup>	3	2 <sup>2</sup>	3	3	3	2 <sup>2</sup>	2 <sup>1</sup>	-		
Mejora Ambiental	1	2	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	3	3	3	2 <sup>2</sup>	2 <sup>1</sup>			
Forestal	2	2	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	3	3	2 <sup>1</sup>	1			
Agrogranadera y Campiña	2	2	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	1	2 <sup>1</sup>	1	2 <sup>1</sup>	1			
Pastos Montanos	1	2	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	3	3	3	2 <sup>1</sup>	-			
Protección de Aguas Superficiales	1	2	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	-			
<b>CONDICIONANTES SUPERPUESTOS</b>												
De Riesgos naturales y cambio climático												
Vulnerabilidad de acuíferos												
Riesgos geológicos												
Áreas Inundables												
Asociados al cambio climático												
Infraestructura Verde												
Espacios protegidos por sus valores ambientales y Reserva de la Biosfera de Urdaibai	1		2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>								
Corredores Ecológicos y otros espacios de interés natural multifuncionales	1		2	2								

### CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN:

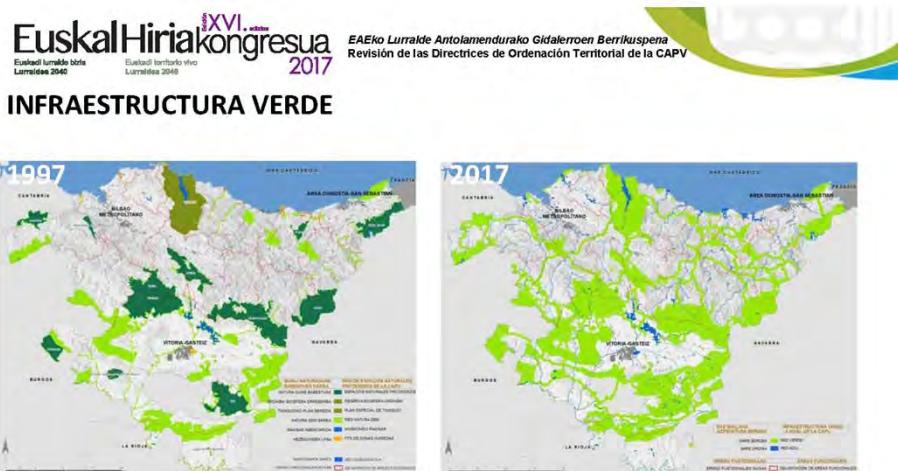
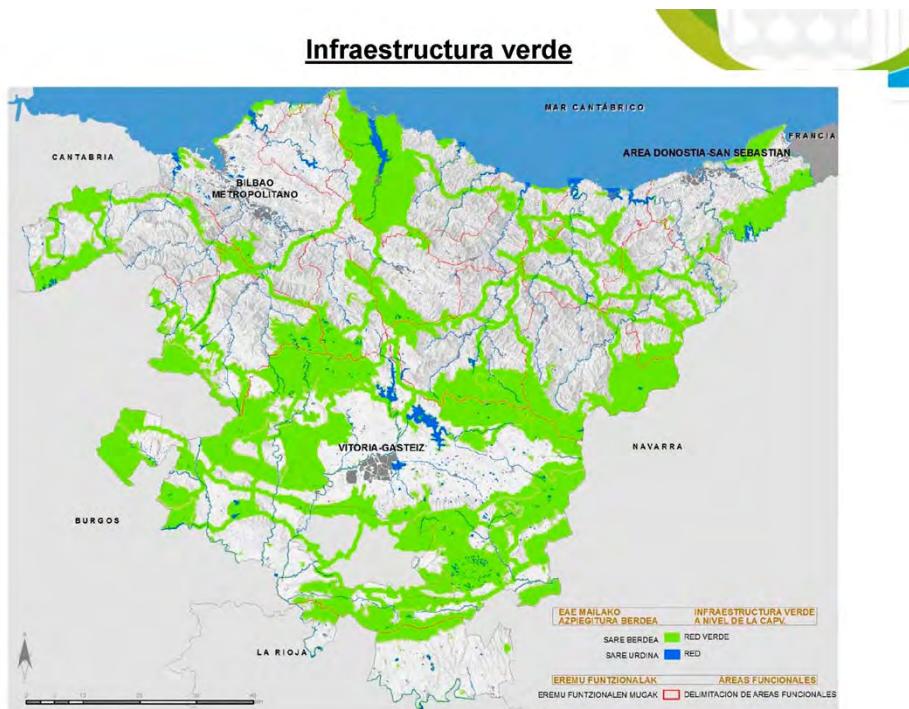
Supresión "Sin Vocación de uso definido"

- CONDICIONANTES SUPERPUESTOS
- 1.- De riesgos naturales y cambio climático

Riesgos asociados al cambio climático: 2<sup>2,3</sup>.- PTS RIOS y PTS LITORAL

### USOS

- Uso infraestructuras energías renovables. Infraestructura técnica No lineal tipo B
- Usos forestales
- Núcleos rurales
- El caserío como generador de nuevas viviendas, una sola vez.
- Núcleos rurales con un número de caseríos existentes próximo a 25 (Karrantza)



**COMPOSICIÓN:** Espacios protegidos + corredores ecológicos + red azul

**CRITERIOS:** Unificación figuras de protección; mitigación de la fragmentación territorial; prevalencia sobre la infraestructura gris.

**SOLUCIONES BASADAS EN LA NATURALEZA; SERVICIOS DE LOS ECOSISTEMAS**

## Servicios ecosistémicos de las infraestructuras verdes

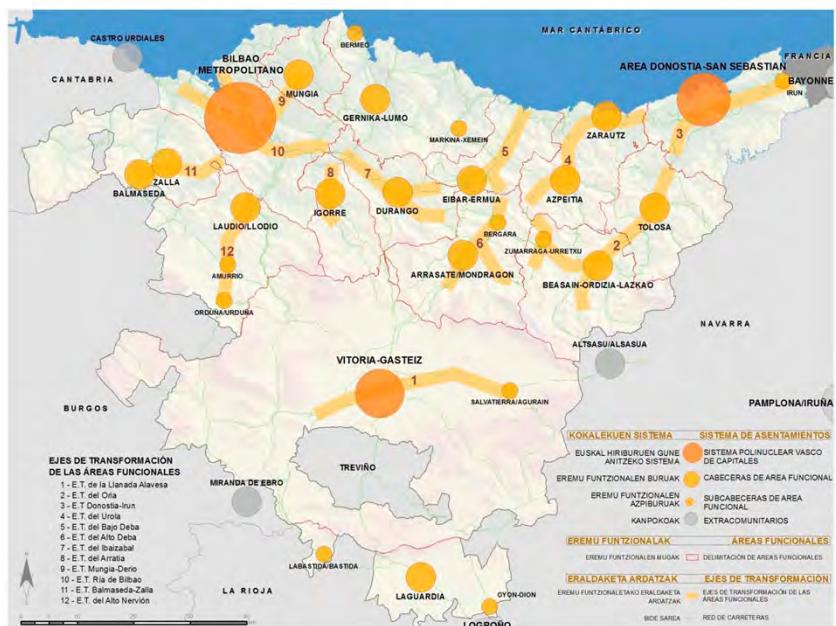
Azpiegitura berdeak deiturikoei garrantzi berezia eman beharko litzaieke, finean, erreserbako biztanleek argi ulertzeko ekosistema natural osasuntsuek zerbitzu anitz eskaintzen dizkietela: jakien eta energiaren hornikuntza, erregulazioa (lehorteen zein uholdeen aurrean, lur-erosioaren aurrean...), biodibertsitatearen babesia, eta baita aisiaaldiarekin eta turismoarekin lot daitezkeen balio estetiko eta kulturalen mantentzea ere. Azpiegitura berde horiek betidanik existitu dira, jakina: berritasuna da hirigintza-plangintzarekin lotzea. Zaitasuna, erronka, oreka lortzean datza. Baino argi izanda batzuetan ezin dela dena aldi berean lortu. Azpiegitura grisek (errepriseek, industrialdeek), adibidez, azpiegitura berdeak gehienetan zatitu eta txikitu egiten dituzte: Kuaternarioko akuifero bat kaltetzen bada, SHESA empresa publikoak Subilla Gasteizen egin lezakeen bezala, akabo haren zerbitzu ekosistemikoak. •

Unai Fdz. de Betoño (2017): «Gasteizaldea, biosferaren erreserba», *Gaur8*:  
[http://www.nai.eus/eu/hereroeca/gaur8\\_editions/gaur8\\_2017-01-21-06-00/hereroeca\\_articles/gasteizaldea-biosferaren-erreserba](http://www.nai.eus/eu/hereroeca/gaur8_editions/gaur8_2017-01-21-06-00/hereroeca_articles/gasteizaldea-biosferaren-erreserba)

### ZERBITZU EKOSISTEMIKOEN SAILKAPENA

HORNIKUNTZA	ERREGULAZIO ETA MANTENTZEA	KULTURALAK
 Materialak (Elikagaiak)	 Prozesuak (Polinizazioa)	 Gozamena (Kirol ekintzak)

**SISTEMA URBANO: Sistema polinuclear de capitales, Cabeceras y subcabeceras de áreas funcionales, Ejes de Transformación**



**EAEko Lurralde Antolamendurako Gidalerroen Berrikuspena**  
Revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV

**Hábitat Urbano**

**Directrices territoriales relativas al Sistema polinuclear de capitales**

**Principal objetivo:**

- Limitar la expansión de las zonas edificadas.
- Plantear la renovación y reutilización de los espacios construidos como centro de las actuaciones futuras.

**Directrices territoriales**

1. Afrontar la planificación territorial y urbanística considerando la complementariedad existente entre las capitales.
2. Orientar las iniciativas de renovación y regeneración urbana a la resolución de los déficits existentes en materia dotacional en los ámbitos más desfavorecidos.
3. Materia de movilidad:
  - Mejorar la conexión con el resto del territorio mediante sistemas intermodales de transporte colectivo; garantizando la accesibilidad a los equipamientos de escala territorial existentes en cada capital.

## Objetivos y Directrices Territoriales del Red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales



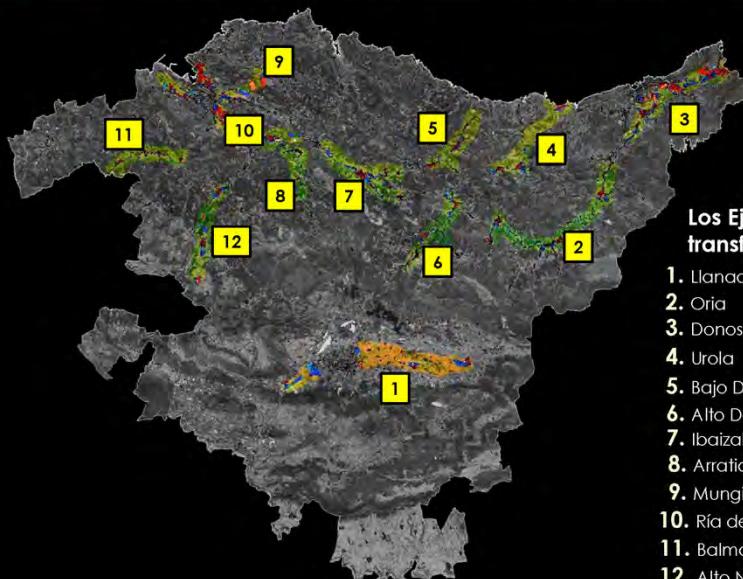
### Objetivos y criterios

1. Potenciar el mantenimiento del carácter policéntrico de la Red, por contribuir a una distribución más equilibrada de la población y de los recursos.
2. Frenar el desplazamiento de la población y el éxodo rural y el traslado de la población a la costa.
3. Promover su papel como elemento articulador y su potencial para generar nuevos ámbitos de centralidad.



### Los Ejes de transformación

1. Llanada Alavesa
2. Oria
3. Donostialdea
4. Urola
5. Bajo Deba
6. Alto Deba
7. Ibaizabal
8. Arratia
9. Mungia- Derio
10. Ría de Bilbao
11. Balmaseda- Zalla
12. Alto Nervión



## **6.1. SISTEMA URBANO: EL SISTEMA POLINUCLEAR DE CAPITALES, LA RED DE CABECERAS Y SUBCABECERAS DE LAS ÁREAS FUNCIONALES Y LOS EJES DE TRANSFORMACIÓN**

El sistema urbano integrado por las capitales de los territorios históricos junto con la red de cabeceras y subcabeceras de cada una de las Áreas Funcionales constituye el territorio de la CAPV donde reside más del 90% de la población. Con el objeto de garantizar la adecuada articulación entre los referidos ámbitos, evitando su consideración como unidades territoriales de carácter aislado, se considera necesaria la introducción de un elemento que permita orientar, impulsar y coordinar los diferentes procesos de renovación y transformación que se desarrollen en los mismos. Con dicho fin, se propone la incorporación de la figura denominada como “Ejes de transformación”. Dichos ejes constituyen unos ámbitos territoriales de carácter fundamentalmente lineal que conectan los diferentes asentamientos urbanos, permitiendo que la planificación de las actuaciones de transformación, mejora y regeneración que afectan a los mismos se desarrolle de forma coherente y coordinada.

 EAEko Lurralde Antolamendurako Gidalerroen Berrikuspena  
Revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV

**Hábitat Urbano**

### **Directrices territoriales para la ordenación de los Ejes de transformación**

**Objetivo:**  
- Articular la conexión entre los asentamientos a través de una planificación coordinada de: red de movilidad, ordenación de los ámbitos urbanos y espacios naturales.

**Directrices:**  
- Transformar en **ecobulevares** los tramos de carreteras que han perdido su funcionalidad.  
- Servir de soporte para el **transporte colectivo**.  
- Garantizar la conexión transversal con los ámbitos del entorno.  
- Mejorar la **conectividad peatonal y ciclista**.



## Directrices territoriales para la ordenación de los Ejes de transformación

### Otras directrices:

#### a) Relativas al medio urbano.

- Priorizar las actuaciones de **regeneración y descongestión** de los núcleos urbanos y la rehabilitación integrada de los cascos históricos.
- **Reutilizar los suelos** desocupados ya incluidos en el perímetro urbanizado, como alternativa a la ocupación de nuevos suelos.



### Principales objetivos:

1. **Acotar** desde el planeamiento territorial parcial el límite **máximo del crecimiento urbanístico** durante su período de vigencia.
1. Definir una estrategia orientada a impulsar las actuaciones de **densificación y renovación urbanas** como alternativa a la ocupación de nuevos suelos.
2. Posibilitar la posible **reconsideración de las reservas urbanísticas** que no se han desarrollado.

## Perímetro de crecimiento urbano



## HÁBITAT URBANO: Perímetro de Crecimiento Urbano

**La finitud del territorio de la CAPV es una reflexión a aplicar a todas las escalas de intervención. La densificación y la regeneración urbana como actuación preferente a los nuevos desarrollos y, en último término, el establecimiento de perímetros efectivos que limiten la expansión de las áreas urbanizadas, son factores críticos con una incidencia decisiva en la calidad ambiental y en la gestión de los recursos naturales.**

El PCU como **determinación a medio plazo del planeamiento territorial parcial** con el objetivo de incidir en las estrategias de densificación y regeneración urbana.

**Adecuación de las Áreas Preferentes de nuevos desarrollo** residencial o de Actividades Económicas **de los PTP vigentes**.

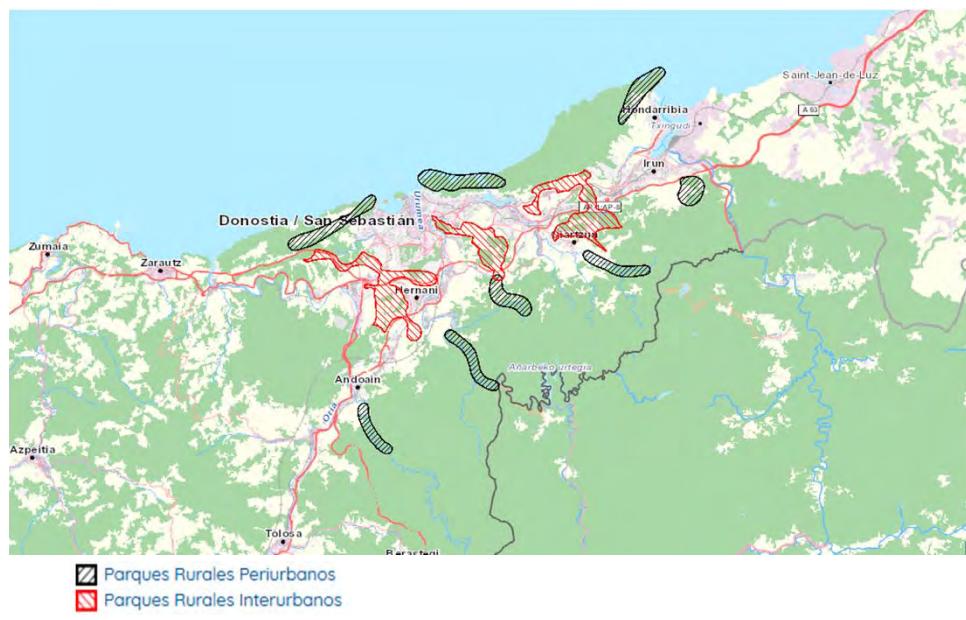
**Contemplar el decrecimiento** de algunas reservas urbanísticas previstas en el planeamiento urbanístico.

**Concreción y delimitación por el planeamiento municipal.**



a) Directrices para el planeamiento territorial parcial.

1. Identificar en los Planes Territoriales Parciales un Perímetro de Crecimiento Urbano que podrá ser ajustado por los planes municipales y que tenga en cuenta las demandas residenciales, de actividades económicas y dotacionales del conjunto de los municipios.
2. Determinar el Perímetro de Crecimiento Urbano teniendo en cuenta la morfología de la mancha urbana actual, las características físicas y ecológicas de los terrenos del entorno y las perspectivas de crecimiento. En este sentido:
  - a) La definición del Perímetro de Crecimiento Urbano permitirá la integración urbana con asentamientos aislados existentes y orientará los procesos de crecimiento en correspondencia con los sistemas de transporte colectivo existentes o previstos.
  - b) En los municipios incluidos en los Ejes de Transformación, la delimitación del Perímetro de Crecimiento Urbano se orientará a la conformación y consolidación de dichos ejes, preservando los vacíos territoriales entre núcleos y potenciando las conexiones ecológicas transversales.
  - c) En el entorno periurbano exterior al Perímetro de Crecimiento Urbano no se contempla la necesidad de su ocupación urbanística en el horizonte del PTP. En el supuesto de existir ámbitos de suelo urbanizable, en la revisión del planeamiento municipal se dilucidará su calificación rural o justificadamente el mantenimiento de su adscripción a zonas de nueva expansión urbanística.



Jesusmari Erkizia dijo en Euskal Hiria 2017 que el ejemplo a seguir para el Perímetro de Crecimiento Urbano es el del PTP de Donostialdea, de 2017



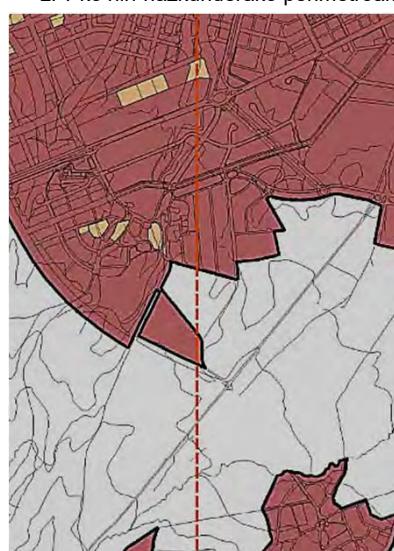
2016ko Donostialdeko Lurralde Plan Partzialeko «inguru fisikoa»

Araba Erdialdeko LPParen hasierako onarpen dokumentua (2023)

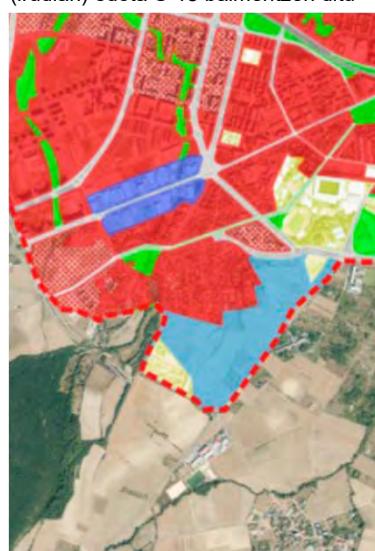


Arriskua: LPPko hiri-hazkunderako perimetroak ahalbidetzea HAPOak baino gehiago

LPPko hiri-hazkunderako perimetroak S-17 (irudian) edota S-18 baimentzen ditu



Gasteizko HAPOaren hasierako onarpen dokumentua (2023)



Araba Erdialdeko LPParen hasierako onarpen dokumentua (2023)

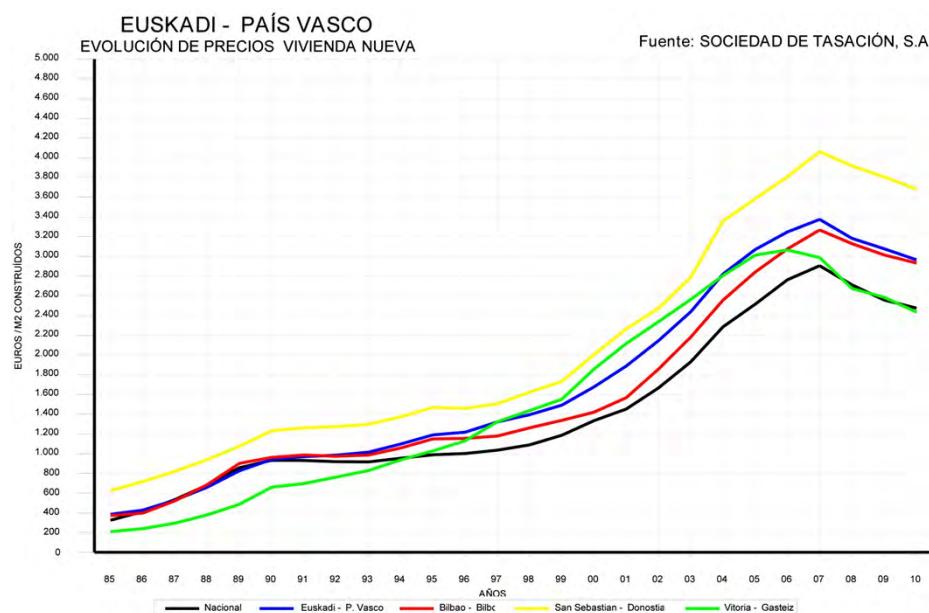
## 7.- La cuantificación residencial en el planeamiento urbanístico municipal.

a) Hasta la adaptación de los Planes Territoriales Parciales a esta cuantificación residencial, el planeamiento municipal utilizará como capacidad residencial máxima el menor de los dos valores máximos que resulten del Plan Territorial Parcial en vigor y de la aplicación de la presente modificación. La capacidad residencial mínima será la que corresponda a la horquilla de la capacidad residencial máxima aplicable.

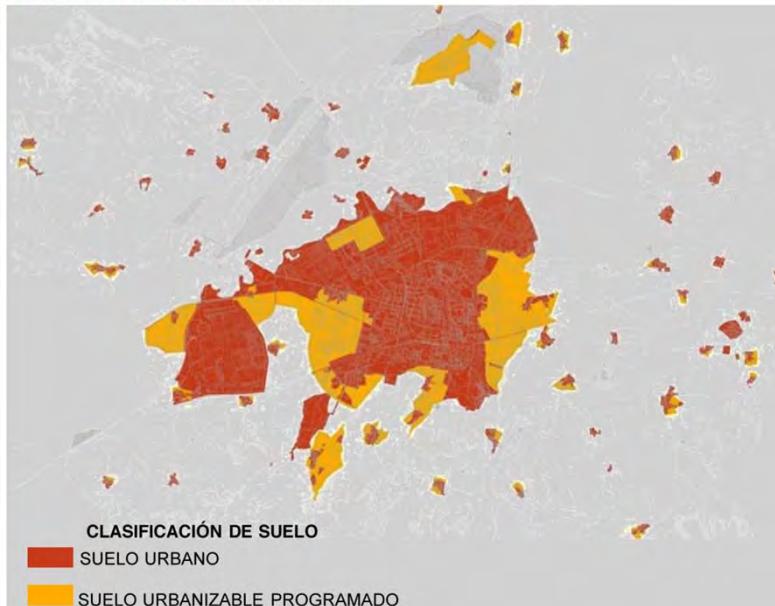
b) Hasta la adaptación del planeamiento aprobado, y en los procesos de revisión del planeamiento municipal en los que la capacidad residencial del planeamiento vigente sea superior a la que surge de los criterios de la presente modificación:

1.- Se podrá respetar una capacidad superior que, sin sobrepasar la capacidad del planeamiento vigente, resulte de operaciones de rehabilitación, renovación o **redensificación** del suelo urbano.

2.- Se podrá respetar, en lo relativo al suelo urbanizable, lo ya aprobado por el planeamiento vigente, siempre que se justifique debidamente a la vista del desarrollo urbanístico o de ejecución del planeamiento; sin embargo, en este supuesto no se admitirán nuevas reclasificaciones de suelo no urbanizable a suelo urbano o urbanizable.



**El Plan General vigente clasificó como Suelo Urbanizable Programado un 43% del suelo urbano entonces existente**



AÑO	POBLACIÓN Habitantes	SUP. (Ha)	RATIO m <sup>2</sup> /hab	NOTAS
1181	50 (Familias)	4,80	96,00	Fundación
1390	5.000	22,70	45,40	Luchas Rivales Linajes de Ayala y Calleja
1560	5.500	22,70	41,27	Capitulado 1476 Fernando el Católico Recuperación Económica
1790	6.500	38,18	58,73	Alternativa neoclásica
1860	18.728	50,00	26,69	Inicio del Ensanche XIX (1856 - FFCC Madrid-Irún)
1887	27.863	88,38	31,71	FFCC - Anglo Vasco Estella-Vitoria
1940	51.191	199,47	38,96	Inicio de la Ruptura del Equilibrio
1970	137.990	451,64	32,72	La expansión 60-70 Crecimiento medio intercensal 8,41 % anual
1994	210.000	1.780,70 (3)	84,79	La colmatación de la ciudad interior Circunvalación 1960-61
2007	230.585	2.357 (1)	102,25 (2)	Expansión Este-Oeste del Siglo XXI Salburua - Zabalgana

(1) Se considera ejecutado un 40% de la expansión Este y un 30% de expansión Oeste.

(2) Se computan los 23,40 m<sup>2</sup>s de zonas verdes y Espacios Libres por habitante

(3) No está incluido el Polígono Industrial de Júndiz (475 Ha) ni sus ampliaciones E y O (152 Ha) ni Parque Tecnológico, ni Aeropuerto y su ampliación industrial.



**GO\_to** Global Objective  
 @\_GO\_to

Follow

"Apostamos por un crecimiento a lo ancho frente a un crecimiento a lo alto; Nos equivocamos" Patxi Lazcoz  
#urbanismosostenible #go\_to

Reply Retweet Favorite

3:04 PM - 30 Mar 11 via web · Embed this Tweet



Fernández de Betoño, U. (2011): «Gasteizko birdentsifikazioa. Iraunkortasuna zurigarri gisa», *Aldiri*, 8, 16-19: <http://www.unibertsitatea.net/otarrea/ingeniaritza-eta-teknologia-1/arkitektura/8-07-gasteizko-birdentsifikazioa-unai-fdz-de-betoa>



**II.3.-** Nos consta, igualmente, cómo en el proceso de elaboración y tramitación del Decreto 4/2016 de cuantificación residencial, desde el Área de Urbanismo del Ayuntamiento de VITORIA-GASTEIZ, se formularon alegaciones frente al proyecto remitido a la Administración Municipal en fecha de 2 de julio de 2014. En escrito presentado el 30 de septiembre de 2014 ante el Gobierno Vasco, el Concejal de Urbanismo planteó precisamente su preocupación, porque la capacidad residencial prevista en el Plan General excedía de la resultante de la nueva propuesta de disposición lo que exigiría, en su opinión, la desclasificación de sectores y la posible asunción de responsabilidades patrimoniales por tal motivo.



## HÁBITAT URBANO: Regeneración urbana

*La regeneración urbana debe impulsar la reutilización y el reciclado del territorio, desarrollando nuevos usos en espacios que ya se encuentren ocupados por la urbanización. El establecimiento de **usos transitorios** para espacios en transición como resultado de una gestión colaborativa se presenta como una dinámica de interés.*



## HÁBITAT URBANO: Suelo de actividades económicas y de equipamientos comerciales

*La actividad industrial del País Vasco y la disponibilidad de espacios industriales de calidad es una de las bases de nuestra competitividad y de nuestra economía. Es preciso intervenir en los suelos industriales de cara a su renovación, reforma, rehabilitación, redensificación o en definitiva, puesta en valor, para su uso vinculado a la actividad económica.*

**Priorizar el aprovechamiento** de suelo de actividades económicas **infrautilizado**.

**Evitar la paulatina expulsión a polígonos exteriores** de actividades económicas compatibles con el uso residencial.

Promover **los suelos de actividades económicas de varias plantas**.

Promover la vida urbana de nuestras poblaciones priorizando el **comercio urbano** en relación con el comercio de periferia.

**PTS de creación pública de suelo para Actividades Económicas y de Equipamientos Comerciales.**





## HÁBITAT URBANO: Cuantificación residencial

*La cuantificación residencial tiene entre sus objetivos limitar la artificialización del suelo respondiendo a criterios de sostenibilidad; así como facilitar a los municipios el cálculo de la capacidad residencial a contemplar en el planeamiento.*

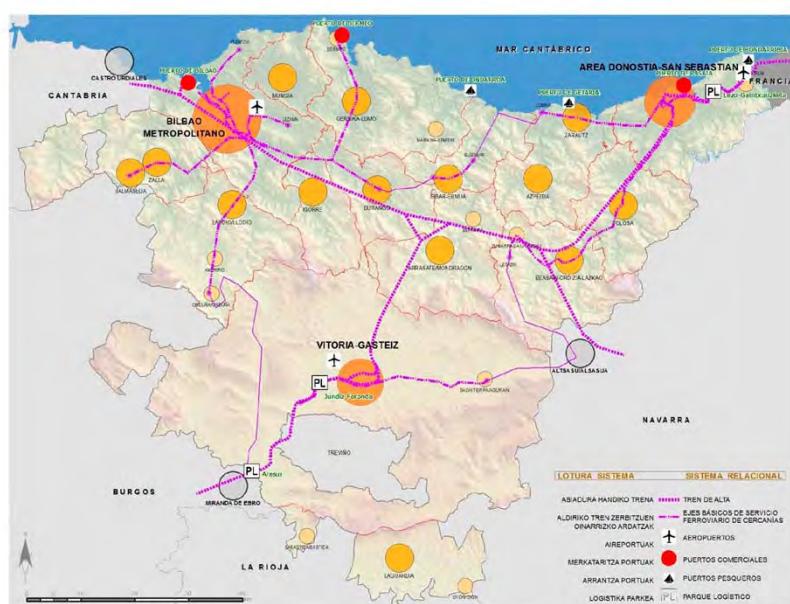
- Limitar la artificialización del suelo residencial.
- Facilitar a los ayuntamientos el cálculo de la capacidad residencial del planeamiento.
- Establecer una doble forma de acercamiento a la cuantificación residencial, no imponiendo limitaciones a la capacidad residencial del suelo urbano, y aplicando el método general cuando se prevé suelo urbanizable.

El PTP introduce el componente de Modelo y puede adecuar los coeficientes propuestos por las DOT.

**Enmiendas técnicas:** Consideración de la vivienda deshabitada en las necesidades y reducción del TMF a 1,2% anual.



## Movilidad y logística ferroviaria, portuaria y aeroportuaria





## **RECURSOS TURÍSTICOS**

*Los recursos turísticos se caracterizan en Euskadi por su diversidad natural y cultural, precisando la definición de un modelo que garantice tanto su desarrollo, como la sostenibilidad territorial, es decir, de forma compatible con la capacidad de acogida y con la calidad de vida de los residentes. Se redactará un Plan Territorial Sectorial de Ordenación de los Recursos Turísticos.*



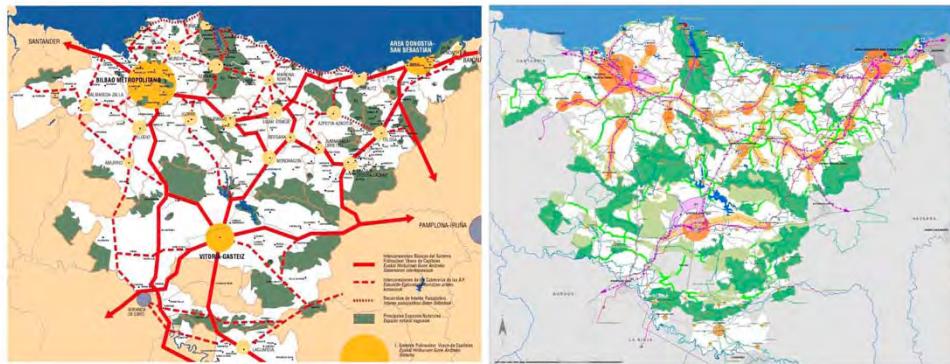
## **10.-MT Cuestiones Transversales**

- 10.1. Perspectiva de género.
- 10.2.- Cambio climático
- 10.3.- Salud
- 10.4.- Euskera
- 10.5.- Accesibilidad universal
- 10.6.- Interrelación territorial.

## **11.- MT Gobernanza**

- 11.1.- Desarrollo del planeamiento territorial. áreas funcionales.
- 11.2.- Organización y gestión
- 11.3.- Participación
- 11.4.- Seguimiento, evaluación e indicadores
- 11.5.- **Normas de aplicación de las directrices de ordenación territorial**

## Evolución del modelo territorial 1997-2016



**Unai Fernandez de Betoño**  
EH Bilduko  
Iurrealde-antolamenduko  
Etxea

**E**tsiak erabili zuen EAETaren lan irakurleko antolamendua Galdakorren (LAG) herriaren artean eta, eta hasieran inplementatu berria da. Lanaren dokumentuak euskaraz eta EAETaren arduradunek egindako aurrezpenen gehiegizko aldaketa. LaGak antolatzeko nitzakoz oñgi urteko lanetan zehar, gure herriko gizarteak, geleraketa, festak, hantxeak, komunitateak... mirenean bideratzen dira gizartean.

intzur berdeak eta zehaztagabek. **Autokoplazentziakozkoak** 1997ko aurreko LAGen diagnostikoa eskas da. Apatutako kritikak, gainera, paralelderako prosesuan agertutakoak dira; area funtzional batzuen izalerak handitzea (Gernika, Markina, Araba Erdialdealde), hiriburuaren nagusitasun gebiegizkoia, Lurraldearen Partzialen arteko zein EA-Etikan kumopko eskuadrikoko lehiaketa, LAGen erdigintzaizoen izarea, urbanobezia, gumen-dizkoren izarea...

**Urbanizazioak** «Euskal Herria» credatzen segida dira. EAren «zenorantziaz osasgarri hultzatzen jarritako due» LAG berriek ere, oso garrantzitsua zen argia da gabe. Hiriburu eragin eremuaren geno eta zahabagoa izatea, landa-eremaren kalteko rialtu, ez omen da kategoria. Ez dute ezer planteazten Gasteizen makroza filiala biltzen xungaraz elektro orkestatzeko. Eredut politikozentroa de lantzen da, baitzen zentroareko espazioa, azpiegiturak geno eta gehiago zaitzen artean, eta zaindu gabe. Ibilguenak «10 jada urbanizatua» egotea eraztuneko aitzera da.

ez el dia kezka iturrí.  
**Eskumenik gabek.** Azpilgitura handiak LA/Gel esker egindo balira bezala deskribatzen dira, halek antolatzeko eskumenia Espainiarrean denetean. AHT, Bilbo eta Passiako portuak, arteportuak, Renferen trenbideak... ez daude laurilarazten esku. Geltoki intermodales (Bilbao, Lezo) eta plataforma logistikoen (Varas, Gaintzuriñaketa) funtzionamendua ere halten

Ag berkeč, Balio, ondo funtzionatzun, zergatik berregotua hain zuzen drafuskiak? Izan ere, 1997ko EAEko erakundeen 2016-2026 epean 47.500 ehe berri erakarrik beharko lirak-EAE-en, eta orango kalkuharrak -murrizketak-, Balia ez nahiak.

berreskuratu dute 2011ko «enlaketa-ardaz» ideia, EAIko hirigune zehatz batzuk antolatzen salatzeko.

**LAG berrien zati handi batek EAfrako zein Pernambucorako batez lezakor**